



REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA w RZESZOWIE

35 - 064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

URZĘD GMINY ZARSZYN KANCELARIA OGÓLNA	
wplynęło	2009 -11- 30
Nr załączników	RF
Podpis	<i>[Signature]</i>

UCHWAŁA Nr IX/9/2009

z dnia 26 listopada 2009 r.
składu orzekającego
**Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Rzeszowie**

w sprawie: projektu budżetu **Gminy Zarszyn** na 2010 r.

Skład orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w osobach:

- | | | |
|------------------|---|----------------|
| 1. Tadeusz Subik | - | przewodniczący |
| 2. Piotr Świątek | - | członek |
| 3. Mariusz Hadel | - | członek |

po rozpatrzeniu na posiedzeniu w dniu 26 listopada 2009 r. projektu budżetu gminy na 2010 r. przedłożonego przez Wójta Gminy Zarszyn - działając na podstawie art.13 pkt 3, art.19 ust.2 i art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2001 r. Nr 55 poz.577 z późn. zm.) oraz § 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 lipca 2004 r. w sprawie siedzib i zasięgu terytorialnego regionalnych izb obrachunkowych oraz szczegółowej organizacji izb, liczby członków kolegium i trybu postępowania (Dz. U. Nr 167, poz. 1747) skład orzekający

postanowił pozytywnie
zaopiniować przedłożony projekt budżetu na 2010 r.
z następującymi uwagami:

1. W § 7 projektu uchwały oraz w załączniku Nr 6 określono limity wydatków na wieloletnie programy inwestycyjne na lata 2010 – 2012. Stwierdza się rozbieżności na zadaniach w porównaniu do limitu wydatków na wieloletnie programy inwestycyjne w latach 2009 – 2011. Z objaśnień do projektu budżetu wynika, że na tych zadaniach będzie dokonana zmiana limitu wydatków.
2. W planowanych wydatkach działu 720 rozdziału 72095 zaplanowano wydatki majątkowe (dotacje), które w załączniku Nr 9 określono jako dotację celową dla Urzędu Marszałkowskiego Województwa Podkarpackiego jako wkład własny na realizację projektu Podkarpacki System e-Administracji Publicznej dla Województwa Podkarpackiego – PSeAP. Na podstawie art. 8 ust. 2a. ustawy o samorządzie gminnym, gmina może wykonywać zadania z zakresu właściwości powiatu oraz zadania z zakresu właściwości województwa na podstawie porozumień z tymi jednostkami samorządu terytorialnego, co oznacza, że gmina może przyjąć w drodze porozumienia do realizacji zadania z zakresu właściwości samorządu powiatowego lub wojewódzkiego, natomiast brak jest podstaw prawnych do przekazania zadania z zakresu właściwości gminy jednostkom samorządu powiatowego lub wojewódzkiego.

3. W § 12 projektu uchwały budżetowej na 2010 r. ustalono „plan przychodów Funduszy celowych w wysokości zł i wydatków w wysokości zł” – bez podania kwoty przychodów i wydatków Gminnego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej.

UZASADNIENIE

Dnia 13 listopada 2009 r. wpłynęło do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie zarządzenie Nr 343 Wójta Gminy Zarszyn z dnia 13 listopada 2009 r. w sprawie: opracowania projektu budżetu gminy Zarszyn na 2010 rok, wraz z następującymi dokumentami:

1. projekt uchwały budżetowej Rady Gminy w sprawie uchwalenia budżetu gminy Zarszyn na 2010 rok;
2. dochody budżetu wg działów, źródeł pochodzenia z podziałem na dochody bieżące i dochody majątkowe;
3. wydatki budżetu wg działów i rozdziałów z podziałem na wydatki bieżące w tym grupy wydatków i wydatki majątkowe;
4. dochody i wydatki związane z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej i innych zadań zleconych na 2010 r.;
5. przychody i rozchody Gminy Zarszyn na 2010 r.;
6. wydatki majątkowe przewidziane do realizacji w 2010 r.;
7. limit wydatków na wieloletnie programy inwestycyjne na lata 2010 - 2012;
8. wydatki budżetu Gminy Zarszyn na programy i projekty realizowane ze środków pochodzących z funduszy strukturalnych i Funduszu Spójności Unii Europejskiej w 2010 r.
9. plan przychodów i wydatków zakładów budżetowych na 2010 r.;
10. zakres i kwoty dotacji przedmiotowych dla zakładów budżetowych na 2010 r.;
11. plan przychodów i wydatków rachunku dochodów własnych;
12. przychody i wydatki funduszy celowych;
13. prognoza długu publicznego na lata 2010 – 2020;
14. objaśnieniami do projektu budżetu gminy;
15. informacją o stanie mienia komunalnego gminy Zarszyn.

Dokumenty powyższe stanowią spójną całość. Przedkładając je Wójt Gminy Zarszyn spełnił obowiązek wynikający z art. 52 ust. 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 z późn.zm.) oraz art. 181 ust 1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104 z późn. zm.).

Projekt dochodów budżetowych na 2010 r. opracowano na podstawie wstępnych danych Ministra Finansów – w zakresie subwencji ogólnej wraz z poszczególnymi częściami oraz udziały gminy w podatku dochodowym od osób fizycznych. Wielkość dotacji celowych z budżetu państwa wynika z zawiadomienia odpowiednich dysponentów środków. W zakresie dochodów własnych z tytułu podatków i opłat lokalnych przyjęto w wysokości szacunkowej do wykonania w roku 2009. Pozostałe dochody przyjęto na podstawie zawartych umów bądź szacunkowo na podstawie przewidywanego wykonania za rok 2009. Dotacje celowe z budżetu państwa na realizację PWOW oraz dotacje rozwojowe przyjęto na podstawie umów o dofinansowanie realizowanych projektów.

Prognozę dochodów budżetu opracowano przy uwzględnieniu źródeł dochodów gminy określonych w przepisach prawa. Analiza prognozowanych dochodów wykazuje spadek dochodów ogółem w stosunku do dochodów planowanych na 2009 r. o 20 %.

Prognozowane dochody budżetu ustalono według źródeł i działów klasyfikacji budżetowej oraz z podziałem na dochody bieżące i dochody majątkowe, a wydatki w podziale na działy i rozdziały klasyfikacji budżetowej, zgodnie z wymogiem przepisu art. 184 ust. 1 pkt 1 i 2 ustawy o finansach publicznych. W zakresie wydatków dokonano dalszego podziału wydatków na bieżące (wśród nich na wynagrodzenia i pochodne od wynagrodzeń, dotacje, wydatki na obsługę długu jst) oraz wydatki majątkowe.

Z przedłożonych materiałów wynika, że dochody budżetu gminy na rok 2010 zaplanowano na kwotę 20.642.479,27 zł, natomiast wydatki na kwotę 23.719.929,63 zł, tj. tj. z deficytem w wysokości 3.077.450,36 zł, którego źródłem pokrycia wskazano kredyty bankowe i pożyczki. W projekcie budżetu zaplanowano równocześnie przychody w kwocie 4.156.026,36 zł oraz rozchody z tytułu spłat kredytów i pożyczek na kwotę 1.078.576,46 zł.

Przedłożone materiały zawierają także prognozę długu gminy w latach 2010 – 2020. Z przedłożonej prognozy kwoty długu wynika, że obciążenie budżetu z tytułu planowanych spłat kredytów i pożyczek wraz z odsetkami stanowi 7,11 % planowanych dochodów budżetu, natomiast kwota długu na koniec 2010 roku zaplanowana została na poziomie 55,68 % planowanych dochodów budżetu. W pozostałych latach budżetowych objętych prognozą, wymagania określone przepisami art. 169 i 170 ustawy o finansach publicznych zostają spełnione.

Projekt uchwały przewiduje rezerwę ogólną budżetu oraz rezerwy celowe, zgodnie z przepisami art. 173 ustawy o finansach publicznych.

Projekt dochodów i wydatków budżetowych opracowany został w szczególności określonej art.184 ustawy o finansach publicznych przy zastosowaniu rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 14 czerwca 2006 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz.U. Nr 107, poz.726 z późn.zm.). Ewentualne błędy konkretnych wydatków mogą ujawnić się w toku jego wykonywania.

Opinia powyższa wydana została w oparciu o aktualnie obowiązujące akty prawne. Skład orzekający sygnalizuje, że wraz z wejściem w życie nowych uregulowań w zakresie gospodarki finansowej jednostek samorządu terytorialnego może zaistnieć konieczność dokonania zmian w projekcie budżetu, bądź już uchwalonym budżecie. Dotyczy to zwłaszcza postanowień ustaw z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz.1240) oraz ustawy przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz.1241). Zakres zmian warunkowany jest treścią tych aktów prawnych. Oznacza to, że z dniem 1 stycznia 2010 r. podstawą gospodarki finansowej gminy będą postanowienia ustawy o finansach publicznych z dnia 27 sierpnia 2009 r. z uwzględnieniem ustawy przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych.

Skład orzekający zwrócił jednak uwagę na nieprawidłowości mogące rzutować na ostateczny kształt budżetu Gminy Zarszyn na 2010 rok.

Stwierdzone uwagi szczegółowo zostały opisane w treści niniejszej uchwały. Wskazaniem jest aby powyższe uwagi zostały usunięte w toku dalszych prac nad projektem budżetu Gminy Zarszyn.

Od powyższej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w terminie 14 dni od daty otrzymania.

Otrzymują:

1. Wójt Gminy Zarszyn;
2. a/a

Przewodniczący
Składu Orzekającego

mgr Tadeusz SUBIK

