



REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA W RZESZOWIE

35-064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

UCHWAŁA Nr IX/23/2010

z dnia 20 grudnia 2010 r.

Składu Orzekającego

Regionalnej Izby Obrachunkowej

w Rzeszowie

w sprawie: projektu uchwały o wieloletniej prognozie finansowej Gminy **Zarszyn** na lata 2011 - 2021.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w osobach:

- | | | |
|--------------------|---|----------------|
| 1. Tadeusz Subik | - | przewodniczący |
| 2. Edyta Gawrońska | - | członek |
| 3. Mariusz Hadel | - | członek |

po rozpatrzeniu w dniu 20 grudnia 2010 r. projektu uchwały o wieloletniej prognozie finansowej Gminy Zarszyn na lata 2011 - 2021 – działając na podstawie art. 13 pkt 12, art. 19 ust. 2 i art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.)

p o s t a n a w i a

pozytywnie zaopiniować przedłożony projekt, z uwagami zawartymi w uzasadnieniu dotyczącymi:

- wykazania niektórych danych liczbowych,
- błędnie ustalonych upoważnień,
- przedsięwzięcia nie spełniają wymogów art. 226 ustawy.

U Z A S A D N I E N I E

Dnia 15 listopada 2010 r. wpłynęło do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie Zarządzenie Nr 481 Wójta Gminy Zarszyn z dnia 15 listopada 2010 r. w sprawie opracowania projektu wieloletniej prognozy finansowej Gminy Zarszyn wraz z następującymi dokumentami:

1. projekt uchwały Rady Gminy Zarszyn w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Zarszyn wraz z załącznikami;

- a. wykaz przedsięwzięć;
 - b. wieloletniej prognozy finansowej wraz z prognozą kwoty długu,
2. objaśnienia do wieloletniej prognozy finansowej na lata 2011 - 2021 Gminy Zarszyn.

Dokumenty powyższe stanowią spójną całość. Przedkładając je Wójt Gminy Zarszyn spełnił obowiązek wynikający z art. 230 ust 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.).

Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Zarszyn na lata 2011 - 2021 wraz z prognozą kwoty długu na lata 2011 - 2021, został złożony wraz z projektem uchwały budżetowej Gminy Zarszyn na 2011 rok.

Analiza treści opiniowanego dokumentu wykazała, że projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej został opracowany zgodnie z wymogami określonymi w art. 226 i 227 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.). Ponadto Skład Orzekający stwierdził, że wielkości zaplanowanych wydatków bieżących w poszczególnych latach nie przekraczają sumy dochodów bieżących. Wobec powyższego została zachowana relacja określona w art. 242 ustawy o finansach publicznych.

W wyniku analizy projektu wieloletniej prognozy finansowej, Skład Orzekający stwierdził, że dług jednostki w latach: 2010 - 2013 kształtuje się następująco:

- w 2010 roku 12.268.302,36 zł – 46,84 % zaplanowanych na ten rok dochodów budżetu,
- w 2011 roku 14.000.802,36 zł – 45,16 % zaplanowanych na ten rok dochodów budżetu,
- w 2012 roku 12.303.719,08 zł – 55,08 % zaplanowanych na ten rok dochodów budżetu,
- w 2013 roku 10.669.602,80 zł – 45,89 % zaplanowanych na ten rok dochodów budżetu.

W związku z powyższym Skład Orzekający stwierdził, że dług jednostki w latach 2010 - 2013 nie przekracza kwoty określonej w art. 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 241, poz. 2104 z późn. zm.), który stanowi, że łączna kwota długu jednostki samorządu terytorialnego na koniec roku budżetowego nie może przekroczyć 60% wykonanych w tym roku dochodów.

Dokonując analizy danych zawartych w projekcie wieloletniej prognozy finansowej, biorąc pod uwagę ciężące na gminie Zarszyn zobowiązania z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek, po uzyskaniu w roku 2011 zaplanowanych przychodów w kwocie 4.890.850,40 zł, Skład Orzekający stwierdził, że łączna kwota spłat rat kredytów, pożyczek wraz z odsetkami wynosi:

- w 2010 roku – 1.618.554,46 zł - 6,18 % planowanych na ten rok dochodów budżetu,
- w 2011 roku – 3.558.350,46 zł - 11,48 % planowanych na ten rok dochodów budżetu,
- w 2012 roku – 2.262.583,28 zł - 10,13 % planowanych na ten rok dochodów budżetu,
- w 2013 roku – 2.148.616,28 zł - 9,24 % planowanych na ten rok dochodów budżetu.

Nie zostanie zatem przekroczony wskaźnik określony w art. 169 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych, który stanowi, że łączna kwota przypadających w danym roku budżetowym spłat rat kredytów, pożyczek, wykupu papierów wartościowych wraz z należnym oprocentowaniem oraz potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych poręczeń oraz gwarancji nie może przekroczyć 15% planowanych na dany rok budżetowy dochodów jednostki samorządu terytorialnego.

Jak wynika z opracowanego projektu WPF w gminie zarówno w 2010, 2011, 2012 jak i 2013 roku występują kredyty i pożyczki, które podlegają wyłączeniu na podstawie art. 243 ust 3 oraz z art. 170 ust 3 ustawy o finansach publicznych. Należy jednak zaznaczyć, że wykazane wielkości w poz. 13a i 13b załącznika nr 1 do projektu uchwały o wieloletniej prognozie finansowej, przedstawiają rozbieżności, co tym samym uniemożliwia prawidłowe wyliczenie wskaźnika z uwzględnieniem w/w wyłączeń. Dlatego też powyżej wymienione

wskaźniki zadłużenia oraz spłat rat kredytów i pożyczek w poszczególnych latach nie uwzględniają wyłączeń z art. 243 ust 3 oraz z art. 170 ust 3 ustawy o finansach publicznych.

W 2014 roku kwota spłat wyżej wymienionych zobowiązań z powyższych tytułów została zaplanowana w wysokości 7,92 % planowanych na ten rok dochodów budżetu, przy dopuszczalnym na ten rok wskaźniku spłat w wysokości 11,76 %. W dalszych latach objętych prognozą kwota spłat nie przekracza dopuszczalnych górnych wysokości.

Wobec powyższego skład orzekający stwierdza, że nie zostanie przekroczony wskaźnik określony w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

W objaśnieniach projektu wieloletniej prognozy finansowej wykazano sposób prognozy dochodów i wydatków. W zakresie dochodów i wydatków przyjęto wzrost kwot ogółem na podstawie danych z Ministerstwa Finansów dotyczących założeń makroekonomicznych w latach 2011 – 2021. Jako rok bazowy przyjęto w zakresie dochodów, planowane dochody na 2011 rok.

Kwoty subwencji oraz dotacji celowych ujęte w projekcie uchwały budżetowej na 2011 r. opracowano na podstawie wstępnych danych Ministra Finansów – w zakresie subwencji ogólnej wraz z poszczególnymi częściami oraz udziału gminy w podatku dochodowym od osób fizycznych. Wielkość dotacji celowych z budżetu państwa wynika z zawiadomienia odpowiednich dysponentów środków.

Objaśnienia do projektu wieloletniej prognozy finansowej zawierają również informacje dotyczące wielkości planowanych do realizacji wydatków. Wynagrodzenia i składki związane z ich naliczaniem, zaplanowano uwzględniając 1 % wzrost wynagrodzeń w latach 2011 – 2014 i 2 % w pozostałym okresie. Koszty związane z funkcjonowaniem organów JST wyliczono uwzględniając 1 % wzrost.

W objaśnieniach zawarto również informacje o wielkościach zaplanowanych przychodów i rozchodów w poszczególnych latach. Rozchody wynikają z harmonogramu spłat dotychczas zaciągniętych oraz planowanych do zaciągnięcia zobowiązań. Wydatki na obsługę długu zaplanowano na podstawie harmonogramów spłat zaciągniętych kredytów, przyjmując wysokość odsetek na poziomie 5 % w bankach komercyjnych i 2 % w WFOŚ i GW.

W wyniku analizy projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, Skład Orzekający stwierdza, że jest on zgodny w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim przychodów i rozchodów oraz kwoty długu Gminy Zarszyn z przedłożonym projektem uchwały budżetowej na 2011 rok.

W zakresie wykazu przedsięwzięć określono nazwę programu, a nie określono celu programu. Natomiast w przypadku wykazanych przedsięwzięć: „Monitorowanie i ochrona obiektu” oraz „Konserwacja i obsługa awaryjna systemu alarmowego” nie spełniają one warunków dla przedsięwzięć określonych w art.226 ustawy o finansach publicznych. Ponadto jako jednostkę odpowiedzialną wykazano wykonawcę, a okres realizacji został określony 2005 – czas nieoznaczony, co jest niezgodne z art.143 z dnia 29 stycznia 2004 r. - Prawo zamówień publicznych (Dz.U. z 2010 r. Nr 113, poz.759 z późn.zm.), ponieważ zakres świadczonych usług wykracza poza zakres usług, które mogą być zawierane na czas nieokreślony. Jednocześnie wykazano limit zobowiązań.

W zakresie upoważnień dla Wójta Gminy zawartych w § 3 projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, Skład Orzekający stwierdza, że są one nieprawidłowe. W przypadku upoważnienia do zaciągania zobowiązań związanych z realizacją przedsięwzięć winno ono dotyczyć przedsięwzięć z przypisaną kwotą do poszczególnych lat realizowanych przedsięwzięć. Natomiast w przypadku upoważnienia do zaciągania zobowiązań z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach

następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy, upoważnienie nie zawiera kwot.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Uchwała niniejsza, zgodnie z art.246 ust.2 w związku z art. 230 ust.4 ustawy o finansach publicznych, powinna być opublikowana w terminie 7 dni od dnia otrzymania od regionalnej izby obrachunkowej, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. Nr 112, poz.1198 z późn.zm.).

Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie, w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej uchwały.

Przewodniczący
Składu Orzekającego

mgr Tadeusz SUBIK

Otrzymują:

1. Wójt Gminy Zarszyn;
2. a/a