



REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA w RZESZOWIE

35 - 064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

UCHWAŁA Nr IX/23/2010

z dnia 20 grudnia 2010 r.

Składu Orzekającego

Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie

w sprawie: projektu uchwały budżetowej **Gminy Zarszyn** na 2011 r.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w osobach:

1. Tadeusz Subik - przewodniczący
2. Edyta Gawrońska - członek
3. Mariusz Hadel - członek

po rozpatrzeniu na posiedzeniu w dniu 20 grudnia 2010 r. projektu uchwały budżetowej gminy na 2011 r. przedłożonego przez Wójta Gminy Zarszyn - działając na podstawie art.13, pkt 3, art.19, ust.2 i art.20,ust.1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2001 r. Nr 55 poz.577 z późn.zm.) oraz § 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 lipca 2004 r. w sprawie siedzib i zasięgu terytorialnego regionalnych izb obrachunkowych oraz szczegółowej organizacji izb, liczby członków kolegium i trybu postępowania (Dz. U. Nr 167, poz. 1747) skład orzekający

postanowił pozytywnie

zaopiniować przedłożony projekt uchwały budżetowej Gminy Zarszyn na 2011 r. z następującymi uwagami:

1. W uzasadnieniu do projektu uchwały budżetowej wykazano przychody w kwocie 4.980.840,40 zł, winno być 4.890.850,40 zł oraz rozchody w kwocie 3.158.340,40 zł, winno być 3.158.350,40 zł.
2. W § 6 ust.2 wykazano dochody i wydatki związane z realizacją zadań wykonywanych na podstawie umów i porozumień między jednostkami samorządu terytorialnego, wykazując dochody w dziale 720, rozdziale 72095 w kwocie 253.965,- zł, a wydatki w wysokości 304.273,- zł. Natomiast, przy braku dochodów w dziale 801 rozdziale 80104 wykazano wydatki w kwocie 97.263,- zł. Zgodnie z art. 237 ust.1 ustawy o finansach publicznych, w planie dochodów i wydatków budżetu jednostki samorządu terytorialnego określa się dochody i wydatki finansowane z tych dochodów, związane ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu jednostki wynikającymi z odrębnych ustaw.
3. W § 6 ust. 4 projektu uchwały budżetowej ustalono dochody i wydatki wynikające ze szczególnych zasad wykonywania budżetu na podstawie odrębnych ustaw. W przypadku

- dochodów z tytułu wpływów związanych z gromadzeniem środków z opłat i kar za korzystania ze środowiska, nie został określony cel wydatkowania środków.
4. W § 11 ust.2 - 4 projektu uchwały, upoważniono Wójta Gminy do dokonywania przeniesień planowanych wydatków z uwzględnieniem „paragrafów wydatków”. Powyższe upoważnienie jest nieadekwatne do przedstawionych wydatków w projekcie uchwały.
 5. Zastosowano w projekcie uchwały budżetowej błędne nazwy rozdziałów: 75601, 75023, 75647, 85153 oraz 85213 w stosunku do rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. Nr 38, poz. 207 z późn.zm.).

UZASADNIENIE

Dnia 15 listopada 2010 r. wpłynął do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie projekt uchwały budżetowej Gminy Zarszyn na 2011 r. wraz z następującymi dokumentami:

1. zarządzenie Wójta Gminy Zarszyn Nr 481/10 z dnia 15 listopada 2010 r. w sprawie opracowania projektu budżetu gminy Zarszyn na 2011 r. i wieloletniej prognozy Finansowej na lata 2011 - 2021 wraz z uzasadnieniem oraz materiałami informacyjnymi;
2. projekt uchwały Rady Gminy w sprawie uchwalenia budżetu gminy Zarszyn na 2011 rok;
 - a. dochody budżetowe na 2011 r. według działów, rozdziałów klasyfikacji i źródeł pochodzenia z uwzględnieniem dochodów bieżących i dochodów majątkowych;
 - b. wydatki budżetowe na 2011 rok w szczególności działów i rozdziałów klasyfikacji z podziałem na wydatki bieżące i wydatki majątkowe, z dalszym podziałem przewidzianym w art.236 ustawy o finansach publicznych;
 - c. deficyt i jego źródła pokrycia oraz przychody i rozchody;
 - d. dochody i wydatki związane z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej innych zadań zleconych gminie;
 - e. dochody i wydatki związane z wykonywaniem zadań realizowanych w drodze porozumień (umów) między jednostkami samorządu terytorialnego;
 - f. dochody i wydatki wynikające ze szczególnych zasad wykonywania budżetu na podstawie odrębnych ustaw;
 - g. podział środków funduszu sołeckiego Gminy na 2011 rok;
 - h. zestawienie planowanych dotacji z budżetu gminy;
 - i. plan dochodów własnych i wydatków nimi sfinansowanych jednostek budżetowych;
 - j. przychody i koszty samorządowego zakładu budżetowego w 2011 r.;
3. uzasadnienie do projektu uchwały budżetowej;
4. materiały informacyjne dotyczące zobowiązań oraz wykaz zadań inwestycyjnych.

Dokumenty powyższe stanowią spójną całość. Przedkładając je Wójt Gminy Zarszyn spełnił obowiązek wynikający z art. 30 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.) oraz art. 238 ust 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.). Należy jednak zaznaczyć, że zgodnie z art.238 ust.1 ustawy o finansach publicznych, zarząd jednostki samorządu terytorialnego sporządza i przedkłada projekt uchwały budżetowej, a nie projekt budżetu.

Projekt budżetu spełnia wymogi określone w uchwale Nr XLVIII/323/10 Rady Gminy Zarszyn z dnia 29 września 2010 roku w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej Gminy Zarszyn.

Projekt dochodów budżetowych na 2011 r. opracowano na podstawie wstępnych danych Ministra Finansów – w zakresie subwencji ogólnej wraz z poszczególnymi częściami oraz w zakresie udziałów gminy w podatku dochodowym od osób fizycznych. Wielkość dotacji celowych z budżetu państwa wynika z zawiadomienia odpowiednich dysponentów środków. W zakresie dochodów własnych z tytułu podatków i opłat lokalnych przyjęto na podstawie obowiązujących stawek podatków i opłat, uwzględniając szacunkowe wykonanie w roku 2010. Natomiast w przypadku dochodów z majątku gminy przyjęto dane na podstawie zawartych umów. Dotacje celowe w ramach programów finansowanych z udziałem środków europejskich oraz środków, o których mowa w art.5 ust.1 pkt 3 oraz ust.3 pkt 5 i 6 ustawy o finansach publicznych w wysokości 490.274,- zł (dochody bieżące) oraz dochody majątkowe wprowadzono na podstawie umów o dofinansowanie. Pozostałe dochody przyjęto szacunkowo na podstawie przewidywanego wykonania za rok 2010.

Prognozę dochodów budżetu opracowano przy uwzględnieniu źródeł dochodów gminy określonych w przepisach prawa.

Prognozowane dochody budżetu ustalono według źródeł oraz działów i rozdziałów klasyfikacji budżetowej z dalszym podziałem na dochody bieżące i majątkowe, a wydatki w podziale na działy i rozdziały klasyfikacji budżetowej, zgodnie z wymogiem przepisu art. 212 ust. 1 pkt 1 i 2 ustawy o finansach publicznych. W zakresie wydatków dokonano dalszego podziału wydatków na poszczególne grupy wydatków bieżących oraz wydatków majątkowych zgodnie z art.236 ust.3 ustawy.

Planowane dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących, zatem wymóg wynikający z art. 242 ustawy o finansach jest spełniony.

Projekt uchwały budżetowej na 2011 rok zawiera zestawienie planowanych dotacji udzielanych z budżetu gminy Zarszyn (zał.Nr 1). Zestawienie udzielonych dotacji z budżetu gminy sporządzone jest z podziałem na podmioty należące i nie należące do sektora finansów publicznych z podziałem na poszczególne rodzaje dotacji z podaniem nazwy jednostki otrzymującej dotację z opisem finansowanych zadań.

W planowanych wydatkach na 2011 r. planowane jest udzielenie pomocy finansowej w formie dotacji celowej dla innych jednostek samorządu terytorialnego. Skład Orzekający zwraca uwagę na postanowienia art.216 ust.2 pkt 5 ustawy o finansach publicznych o konieczności podjęcia przez Radę Gminy odrębnej uchwały w tym zakresie. W przypadku wydzielonego rachunku dochodów (§ 9 projektu uchwały), również istnieje konieczność podjęcia przez Radę Gminy stosownej uchwały na podstawie art. 223 ust.2 ustawy o finansach publicznych. Natomiast w przypadku dotacji przedmiotowej dla samorządowego zakładu budżetowego, Skład Orzekający zwraca uwagę na postanowienia art.219 ust.3 i 4 ustawy o finansach publicznych.

Z przedłożonych materiałów wynika, że dochody budżetu gminy na rok 2011 zaplanowano na kwotę 31.000.000,- zł, natomiast wydatki na kwotę 32.732.500,- zł, tj. z deficytem w kwocie 1.732.500,- zł, którego źródłem pokrycia wskazano kredyty i pożyczki. W projekcie uchwały budżetowej zaplanowano równocześnie przychody w kwocie 4.890.850,40 zł oraz rozchody z tytułu spłat kredytów i pożyczek na kwotę 3.158.350,40 zł.

Projekt uchwały budżetowej przewiduje rezerwy ogólną budżetu oraz rezerwy celowe, zgodnie z przepisami art. 222 ustawy o finansach publicznych.

Projekt dochodów i wydatków budżetowych w części tabelarycznej opracowany został w szczególności działów, rozdziałów przy zastosowaniu rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków,

przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. Nr 38, poz. 207 z późn.zm.). Ewentualne błędy konkretnych wydatków mogą ujawnić się w toku jego wykonywania.

Opinia powyższa wydana została w oparciu o aktualnie obowiązujące akty prawne. Oznacza to, że wraz z wejściem w życie nowych uregulowań w zakresie gospodarki finansowej gmin może zaistnieć konieczność dokonania zmian w projekcie budżetu bądź już w uchwalonym budżecie. Zakres tych zmian będzie warunkowany treścią tych aktów prawnych.

Skład orzekający zwrócił jednak uwagę na nieprawidłowości mogące rzutować na ostateczny kształt budżetu Gminy Zarszyn na 2011 rok.

Od powyższej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w terminie 14 dni od daty otrzymania.

Otrzymują:

1. Wójt Gminy Zarszyn;
2. a/a

Przewodniczący
Składu Orzekającego

mgr Tadeusz SUBIK