



**REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA
W RZESZOWIE**

35-064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

URZĄD GMINY ZARZYSZYN KANCELARIA OGÓLNA	
Data Wpływu	2012-12-07
L. dz.	7556 podpis 


UCHWAŁA Nr IX/21/2012

z dnia 7 grudnia 2012 r.

Składu Orzekającego

Regionalnej Izby Obrachunkowej

w Rzeszowie

SKS
7.12.2012


w sprawie: projektu uchwały o wieloletniej prognozie finansowej Gminy **Zarszyn**.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w osobach:

- | | | |
|--------------------|---|----------------|
| 1. Tadeusz Subik | - | przewodniczący |
| 2. Edyta Gawrońska | - | członek |
| 3. Mariusz Hadel | - | członek |

po rozpatrzeniu w dniu 7 grudnia 2012 r. projektu uchwały o wieloletniej prognozie finansowej Gminy Zarszyn na lata 2013 - 2022 – działając na podstawie art. 13 pkt 12, art. 19 ust. 2 i art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2012 r. poz. 1113)

postanawia pozytywnie

zaopiniować przedłożony projekt uchwały o wieloletniej prognozie finansowej Gminy Zarszyn na lata 2013 – 2022 z uwagą:

1. Braku określenia celu realizowanych przedsięwzięć.

UZASADNIENIE

Dnia 15 listopada 2012 r. wpłynęło do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie Zarządzenie Nr 288 Wójta Gminy Zarszyn z dnia 14 listopada 2012 r. w sprawie opracowania projektu uchwały budżetowej Gminy Zarszyn na 2013 rok i Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2013 - 2022 wraz z następującymi dokumentami:

1. projekt uchwały Rady Gminy Zarszyn w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Zarszyn na lata 2013 - 2022 wraz z załącznikami;
 - a. wykaz przedsięwzięć;
 - b. wieloletniej prognozy finansowej wraz z prognozą kwoty długu,
2. objaśnienia do wieloletniej prognozy finansowej na lata 2013 - 2022 Gminy Zarszyn.

Dokumenty powyższe stanowią spójną całość. Przedkładając je Wójt Gminy Zarszyn spełnił obowiązek wynikający z art. 230 ust 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.).

Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Zarszyn na lata 2013 - 2022 wraz z prognozą kwoty długu na lata 2013 – 2022, został złożony wraz z projektem uchwały budżetowej Gminy Zarszyn na 2013 rok.

Analiza treści opiniowanego dokumentu wykazała, że projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej został opracowany zgodnie z wymogami określonymi w art. 226 i 227 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 z późn.zm.). Ponadto Skład Orzekający stwierdził, że wielkości zaplanowanych wydatków bieżących w poszczególnych latach nie przekraczają sumy dochodów bieżących. Wobec powyższego została zachowana relacja określona w art. 242 ustawy o finansach publicznych.

W wyniku analizy projektu wieloletniej prognozy finansowej, Skład Orzekający stwierdził, że dług jednostki w 2013 roku wynosi 12.619.190,56 zł – tj. 47,09 % zaplanowanych na ten rok dochodów budżetu.

W związku z powyższym Skład Orzekający stwierdził, że dług jednostki w roku 2013 nie przekracza kwoty określonej w art. 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 241, poz. 2104 z późn. zm.), który stanowi, że łączna kwota długu jednostki samorządu terytorialnego na koniec roku budżetowego nie może przekroczyć 60 % wykonanych w tym roku dochodów.

Dokonując analizy danych zawartych w projekcie wieloletniej prognozy finansowej z uwzględnieniem ciążących na gminie Zarszyn zobowiązań z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek, po uzyskaniu w roku 2013 zaplanowanych przychodów w kwocie 2.080.000,- zł, Skład Orzekający stwierdził, że łączna kwota spłat rat kredytów, pożyczek wraz z odsetkami wynosi w 2013 roku – 4.951.835,33 zł – tj. 18,48 % planowanych na ten rok dochodów budżetu. Uwzględniając wyłączenia wynikające z art.243 ust.3 pkt 1 ustawy o finansach publicznych, z tytułu spłat kredytów i pożyczek zaciągniętych w związku z umową zawartą na realizację programów, projektów, z udziałem środków, o których mowa w art.5 ust.1, pkt 2 ustawy, wskaźnik ten wynosi 9,65 %.

W związku z powyższym nie zostanie zatem przekroczony wskaźnik określony w art. 169 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych, który stanowi, że łączna kwota przypadających w danym roku budżetowym spłat rat kredytów, pożyczek, wykupu papierów wartościowych wraz z należnym oprocentowaniem oraz potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych poręczeń oraz gwarancji nie może przekroczyć 15 % planowanych na dany rok budżetowy dochodów jednostki samorządu terytorialnego.

W 2014 roku kwota spłat wyżej wymienionych zobowiązań z powyższych tytułów została zaplanowana w wysokości 7,60 % planowanych na ten rok dochodów budżetu, przy dopuszczalnym na ten rok wskaźniku spłat w wysokości 7,62 % planowanych na ten rok dochodów. W dalszych latach objętych prognozą kwota spłat nie przekracza dopuszczalnych górnych wysokości.

Wobec powyższego Skład Orzekający stwierdza, że nie zostanie przekroczony wskaźnik określony w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. W dalszych latach objętych prognozą, kwota spłat nie przekracza dopuszczalnych górnych wysokości.

Wobec powyższego Skład Orzekający stwierdza, że nie zostanie przekroczony wskaźnik określony w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

W objaśnieniach projektu wieloletniej prognozy finansowej wykazano sposób prognozy dochodów i wydatków. W zakresie dochodów i wydatków przyjęto wzrost kwot ogółem na podstawie danych z Ministerstwa Finansów dotyczących założeń makroekonomicznych w latach 2013 – 2022. Jako rok bazowy przyjęto w zakresie dochodów, planowane dochody na 2013 rok.

Kwoty subwencji oraz dotacji celowych ujęte w projekcie uchwały budżetowej na 2012 r. opracowano na podstawie wstępnych danych Ministra Finansów – w zakresie subwencji ogólnej wraz z poszczególnymi częściami oraz udziału gminy w podatku dochodowym od osób fizycznych. Wielkość dotacji celowych z budżetu państwa wynika z zawiadomień odpowiednich dysponentów środków.

Wielkość dochodów majątkowych w latach 2013 – 2014 wynika z planowanych środków zewnętrznych, jakie gmina pozyska na dofinansowanie zadań inwestycyjnych oraz środki na refundację wydatków jakie gmina poniosła w latach poprzednich.

Objaśnienia do projektu wieloletniej prognozy finansowej zawierają również informacje dotyczące wielkości planowanych do realizacji wydatków. W związku z trudną sytuacją finansową gminy w 2013 r. planuje się spadek wynagrodzeń z powodu reorganizacja struktury organizacyjnej Urzędu Gminy, natomiast od roku 2014 planowany jest 2 % wzrost.

Koszty związane z funkcjonowaniem organów JST wyliczono uwzględniając wzrost niezbędny do prawidłowego funkcjonowania Urzędu.

W objaśnieniach zawarto również informacje o wielkościach zaplanowanych przychodów i rozchodów w poszczególnych latach. Rozchody wynikają z harmonogramu spłat dotychczas zaciągniętych oraz planowanych do zaciągnięcia zobowiązań. Wydatki na obsługę długu zaplanowano na podstawie harmonogramów spłat zaciągniętych kredytów i pożyczek, przyjmując wysokość odsetek na poziomie 6,5 % w bankach komercyjnych i 2 % w WFOŚ i GW. Planowane rozchody w 2013 r. wynoszą 4.371.835,33 zł, co spowodowane jest faktem, że w latach 2011 i 2012 zostały zaciągnięte zobowiązania na wyprzedzające finansowanie zadań z udziałem środków unijnych (w objaśnieniach szczegółowo przedstawiono zawarte umowy), z chwilą otrzymania ich zwrotu w 2013 r. nastąpi spłata tych zobowiązań.

Po analizie projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, Skład Orzekający stwierdza, że jest on zgodny w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim przychodów i rozchodów Gminy Zarszyn z przedłożonym projektem uchwały budżetowej na 2013 rok.

Wykazane przedsięwzięcia spełniają wymogi określone w art.226 ust.3 ustawy o finansach publicznych, za wyjątkiem pkt 1. Zgodnie z art.226 ust.3 pkt 1 ustawy, w załączniku do uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej określa się odrębnie dla każdego przedsięwzięcia nazwę i cel. Wykaz przedsięwzięć nie określa celu realizowanych przedsięwzięć. Zawarte upoważnienia zgodne są z postanowieniami art.228 ustawy.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Uchwała niniejsza, zgodnie z art.246 ust.2 w związku z art. 230 ust.4 ustawy o finansach publicznych, powinna być opublikowana w terminie 7 dni od dnia otrzymania od regionalnej izby obrachunkowej, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. Nr 112, poz.1198 z późn.zm.).

Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie, w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej uchwały.

Otrzymują:

1. Wójt Gminy Zarszyn;
2. a/a

Przewodniczący
Składu Orzekającego

mgr Tadeusz SUBIK