



REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA
W RZESZOWIE

35-064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

KANCELARIA OGÓLNA

2013-12-04

L. dz. 11384 podpis

UCHWAŁA Nr IX / 11 / 2013

z dnia 29 listopada 2013 r.

Składu Orzekającego

Regionalnej Izby Obrachunkowej

w Rzeszowie

w sprawie: projektu uchwały o wieloletniej prognozie finansowej Gminy **Zarszyn**.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w osobach:

- | | | |
|------------------|---|----------------|
| 1. Tadeusz Subik | - | przewodniczący |
| 2. Piotr Świątek | - | członek |
| 3. Mariusz Hadel | - | członek |

po rozpatrzeniu w dniu 29 listopada 2013 r. projektu uchwały o wieloletniej prognozie finansowej Gminy Zarszyn na lata 2014 - 2023 – działając na podstawie art. 13 pkt 12, art. 19 ust. 2 i art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113)

postanawia pozytywnie

zaopiniować przedłożony projekt uchwały o wieloletniej prognozie finansowej Gminy Zarszyn na lata 2014 – 2023 z uwagą:

1. Nie określenia celu przedsięwzięć oraz błędnego określenia limitu zobowiązań w wykazie przedsięwzięć.

UZASADNIENIE

Dnia 18 listopada 2013 r. wpłynęło w formie dokumentu elektronicznego do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie Zarządzenie projekt uchwały sprawie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2014 - 2023 wraz z następującymi dokumentami:

1. projekt uchwały Rady Gminy Zarszyn w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Zarszyn na lata 2014 - 2023 wraz z załącznikami;
 - a. wykaz przedsięwzięć;
 - b. wieloletniej prognozy finansowej wraz z prognozą kwoty długu,
2. objaśnienia do wieloletniej prognozy finansowej na lata 2014 - 2023 Gminy Zarszyn.

Dokumenty powyższe stanowią spójną całość. Przedkładając je Wójt Gminy Zarszyn spełnił obowiązek wynikający z art. 230 ust 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r., poz. 885 z późn. zm.).

Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Zarszyn na lata 2014 - 2023 wraz z prognozą kwoty długu na lata 2014 – 2023, został złożony wraz z projektem uchwały budżetowej Gminy Zarszyn na 2014 rok.

Analiza treści opiniowanego dokumentu wykazała, że projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej został opracowany zgodnie z wymogami określonymi w art. 226 i 227 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r., poz. 885 z późn.zm.). Ponadto Skład Orzekający stwierdził, że wielkości zaplanowanych wydatków bieżących w poszczególnych latach nie przekraczają sumy dochodów bieżących. Wobec powyższego została zachowana relacja określona w art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Dokonując analizy danych zawartych w projekcie wieloletniej prognozy finansowej z uwzględnieniem ciężących na gminie Zarszyn zobowiązań z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek, po uzyskaniu w roku 2014 zaplanowanych przychodów z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek w kwocie 2.196.545,81 zł oraz rozchodów z tytułu spłat kredytów i pożyczek w kwocie 1.460.028,28 zł, w 2014 roku kwota spłat wyżej wymienionych zobowiązań z powyższych tytułów została zaplanowana w wysokości 7,03 % planowanych na ten rok dochodów budżetu. Uwzględniając wyłączenia wynikające z art.243 ust.3 pkt 1 ustawy o finansach publicznych, z tytułu spłat kredytów i pożyczek zaciągniętych w związku z umową zawartą na realizację programów, projektów, z udziałem środków, o których mowa w art.5 ust.1, pkt 2 ustawy, wskaźnik ten wynosi 6,83 % - przy dopuszczalnym na ten rok wskaźniku spłat w wysokości 7,57 % planowanych na ten rok dochodów. W dalszych latach objętych prognozą kwota spłat nie przekracza dopuszczalnych górnych wysokości.

Wobec powyższego Skład Orzekający stwierdza, że nie zostanie przekroczony wskaźnik określony w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. W dalszych latach objętych prognozą, kwota spłat nie przekracza dopuszczalnych górnych wysokości.

Wobec powyższego Skład Orzekający stwierdza, że nie zostanie przekroczony wskaźnik określony w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

W objaśnieniach projektu wieloletniej prognozy finansowej wykazano sposób prognozy dochodów i wydatków. W zakresie dochodów i wydatków przyjęto wzrost kwot ogółem na podstawie danych z Ministerstwa Finansów dotyczących założeń makroekonomicznych w latach 2014 – 2023. Jako rok bazowy przyjęto w zakresie dochodów, planowane dochody na 2014 rok.

Kwoty subwencji oraz dotacji celowych ujęte w projekcie uchwały budżetowej na 2014 r. opracowano na podstawie wstępnych danych Ministra Finansów – w zakresie subwencji ogólnej wraz z poszczególnymi częściami oraz udziału gminy w podatku dochodowym od osób fizycznych. Wielkość dotacji celowych z budżetu państwa wynika z zawiadomień odpowiednich dysponentów środków.

Wielkość dochodów majątkowych w latach 2014 – 2015 wynika z planowanych środków zewnętrznych, jakie gmina pozyska na dofinansowanie zadań inwestycyjnych oraz środki na refundację wydatków jakie gmina poniosła w latach poprzednich.

Objaśnienia do projektu wieloletniej prognozy finansowej zawierają również informacje dotyczące wielkości planowanych do realizacji wydatków. Podstawą prognozowania wydatków bieżących w latach 2015 – 2023 jest kwota wydatków bieżących wynikająca z projektu uchwały budżetowej na 2014 r. powiększona o wskaźnik wzrostu, z uwzględnieniem zadań jednorocznych przewidzianych do realizacji.

Wydatki majątkowe zaplanowano zgodnie z przewidzianymi do realizacji inwestycjami, w tym inwestycjami realizowanymi przy udziale środków unijnych. Od 2015 r. ujęto inwestycje z rocznym cyklem realizacji.

W objaśnieniach zawarto również informacje o wielkościach zaplanowanych przychodów i rozchodów w poszczególnych latach. Rozchody wynikają z harmonogramu spłat dotychczas zaciągniętych oraz planowanych do zaciągnięcia zobowiązań. Wydatki na obsługę długu zaplanowano na podstawie harmonogramów spłat zaciągniętych kredytów i pożyczek, przyjmując wysokość odsetek na poziomie od 2 % do 5,10 % - w zależności od warunków wynikających z umów.

Biorąc jednak pod uwagę dane dotyczące roku 2013, opracowany projekt wieloletniej prognozy finansowej wykazuje w zakresie 2014 r. znaczny spadek dochodów ogółem, w tym dochodów bieżących, wydatków ogółem, w tym bieżących przy wzroście dochodów majątkowych, w tym ze sprzedaży majątku oraz wzrostu wydatków majątkowych – załączone objaśnienia nie odnoszą się jednak do powyższych rozbieżności.

Po analizie projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, Skład Orzekający stwierdza, że jest on zgodny w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim przychodów i rozchodów Gminy Zarszyn z przedłożonym projektem uchwały budżetowej na 2014 rok.

Wykazane przedsięwzięcia spełniają wymogi określone w art.226 ust.3 ustawy o finansach publicznych, za wyjątkiem pkt 1 sentencji uchwały. Zgodnie z art.226 ust.3 pkt 1 i 5 ustawy, w załączniku do uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej określa się odrębnie dla każdego przedsięwzięcia nazwę i cel oraz limit zobowiązań. Ustalony limit zobowiązań jest wyższy jak limit wydatków na poszczególnych przedsięwzięciach w latach 2014 – 2015. Wykaz przedsięwzięć nie określa celu realizowanych przedsięwzięć. Zawarte upoważnienia zgodne są z postanowieniami art.228 ustawy.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Uchwała niniejsza, zgodnie z art.246 ust.2 w związku z art. 230 ust.4 ustawy o finansach publicznych, powinna być opublikowana w terminie 7 dni od dnia otrzymania od regionalnej izby obrachunkowej, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. Nr 112, poz.1198 z późn.zm.).

Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie, w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej uchwały.

Otrzymują:

1. Wójt Gminy Zarszyn;
2. a/a

Przewodniczący
Składu Orzekającego

mgr Tadeusz SUBIK