



REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA
w RZESZOWIE

35 - 064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

SKG + RGO

Stępień

19.12.2016

Uchwała Nr VIII/39/2016
z dnia 16 grudnia 2016 r.

19. 12. 2016

składu orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Rzeszowie

ZARZYSZYN
IZBA OBRACHUNKOWA
19. 12. 2016
11335

w sprawie: zaopiniowania projektu uchwały budżetowej **Gminy Zarszyn** na rok 2017.

Na podstawie art. 13 pkt 3, art. 19 ust. 2 i art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016, poz. 561) oraz § 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 lipca 2004 r. w sprawie siedzib i zasięgu terytorialnego regionalnych izb obrachunkowych oraz szczegółowej organizacji izb, liczby członków kolegium i trybu postępowania (Dz. U. Nr 167, poz. 1747) skład orzekający w osobach:

1. *Piotr Świątek* - przewodniczący
2. *Edyta Gawrońska* - członek
3. *Mariusz Hadel* - członek

po rozpatrzeniu projektu uchwały budżetowej Gminy Zarszyn na 2017 r. wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi

postanawia

pozytywnie zaopiniować przedłożony przez **Wójta Gminy Zarszyn** projekt uchwały budżetowej Gminy Zarszyn na 2017 z **uwagami** podanymi w treści uzasadnienia.

Uzasadnienie

W dniu 14 listopada 2016 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie wpłynął celem zaopiniowania projekt uchwały budżetowej Gminy Zarszyn na 2017 rok. Do przedłożonego projektu dołączono uzasadnienie oraz materiały informacyjne. Projekt sporządzono w oparciu o przepisy ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2016, poz. 1870).

Skład orzekający Regionalnej izby Obrachunkowej w Rzeszowie badając powyższe dokumenty stwierdził co następuje:

1. W dziale 926 Kultura fizyczna, rozdział 92601 Obiekty sportowe zaplanowano dochody majątkowe w kwocie 400.000 zł. W części tabelarycznej budżetu powyższe dochody wykazano jako dotacje celową z budżetu państwa na realizację inwestycji i zakupów inwestycyjnych własnych gmin. Natomiast z uzasadnienia do projektu uchwały budżetowej wynika, że powyższe dofinansowanie pochodzi z środków

Funduszu Rozwoju Kultury Fizycznej. Ponieważ zgodnie z art. 86 ust. 2 ustawy z dnia 19 listopada 2009 r. o grach hazardowych (Dz. U. z 2016 r., poz. 471) Fundusz Rozwoju Kultury Fizycznej jest państwowym funduszem celowym, to powyższe środki powinny być wykazane jako dotacja z państwowego funduszu celowego.

2. W dziale 710 Działalność usługowa, rozdział 71035 Cmentarze zaplanowano wydatki m.in. z przeznaczeniem na bieżące utrzymanie mogił żołnierzy poległych w czasie I i II Wojny Światowej. Należy zwrócić uwagę, że stosownie do art. 6 ust. 2 ustawy z dnia 28 marca 1933 r. o grobach i cmentarzach wojennych (Dz. U. z 1933 r. Nr 39, poz. 311 z późn. zm.) koszty utrzymania grobów i cmentarzy wojennych są ponoszone ze środków budżetu państwa. Natomiast w myśl art. 6 ust. 3 przywołanej ustawy wojewoda może, w drodze porozumienia, powierzyć jednostce samorządu terytorialnego obowiązek utrzymania grobów i cmentarzy wojennych, z jednoczesnym przekazaniem odpowiednich funduszy, jeżeli jednostka samorządu terytorialnego nie przejmie tego obowiązku bezpłatnie.

3. W § 5 ust. 7 projektu uchwały budżetowej określono plan wydatków na przedsięwzięcia realizowane w ramach Funduszu Sołeckiego. W ramach wydatków funduszu w sołectwie Jaćmierz zaplanowano wydatki w kwocie 2.000 zł z przeznaczeniem na zakup dresów dla klubu sportowego „Jutrzenka” w Jaćmierzu. Stosownie do art. 2 ust. 6 ustawy z dnia 21 lutego 2010 r. o funduszu sołeckim (Dz. U. z 2014 r., poz. 301) środki funduszu przeznacza się na realizację przedsięwzięć, które zgłoszone we wniosku, o którym mowa w art. 5, są zadaniami własnymi gminy, służą poprawie warunków życia mieszkańców i są zgodne ze strategią rozwoju gminy. Ustawa z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r. poz. 446), w art. 7 ust. 1 definiuje zadania własne jako zaspokajanie zbiorowych potrzeb wspólnoty oraz w pkt 10 powołanego przepisu stanowi, że do zadań własnych gminy zalicza się sprawy z zakresu kultury fizycznej i turystyki, w tym terenów rekreacyjnych i urządzeń sportowych. W myśl natomiast art. 27 ust. 1 ustawy z dnia 25 czerwca 2010 r. o sporcie (Dz. U. z 2016 r., poz. 176) tworzenie warunków, w tym organizacyjnych, sprzyjających rozwojowi sportu stanowi zadanie własne jednostek samorządu terytorialnego. Należy jednak wskazać, że przywołana powyżej ustawa o sporcie wskazuje w art. 28 ust. 1, że klub sportowy, działający na obszarze danej jednostki samorządu terytorialnego, nie działający w celu osiągnięcia zysku, może otrzymywać dotację celową z budżetu tej jednostki na podstawie uchwały, o której mowa w art. 27 ust. 2, z zastosowaniem przepisów ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885, z późn. zm.). W konsekwencji przedmiotowy wydatek może zostać sfinansowany w formie dotacji, do której udzielenia mają zastosowanie przepisy uchwały podjętej przez organ stanowiący gminy stosownie do art. 27 ust. 2 ustawy o sporcie, a zatem nie powinien być finansowany z środków funduszu sołeckiego.

4. W załączniku do projektu uchwały budżetowej określającym dotacje udzielone z budżetu gminy w 2017 roku wskazano również zakres dotacji udzielanych samorządowemu zakładowi budżetowemu. Zgodnie z art. 219 ust. 3 ustawy o finansach publicznych kwoty i zakres dotacji przedmiotowych dla samorządowego zakładu budżetowego określa uchwała budżetowa. Natomiast stosownie do art. 215

ust. 2 ustawy o finansach publicznych w zestawieniu planowanych kwot dotacji udzielanych z budżetu wyodrębnia się dotacje przedmiotowe, podmiotowe i celowe związane z realizacją zadań jednostki samorządu terytorialnego. W konsekwencji zakres i kwoty dotacji udzielonych samorządowemu zakładowi budżetowemu powinny zostać określone w treści § 10 uchwały budżetowej, w który określono plan przychodów i kosztów zakładu.

W toku badania przedłożonego projektu uchwały budżetowej Gminy Zarszyn skład orzekający stwierdził nieprawidłowości szczegółowo omówione w uzasadnieniu niniejszej opinii.

Projekt budżetu na 2017 rok zawiera niezbędne elementy określone w art. 212 ustawy o finansach publicznych. Projekt budżetu zgodnie z art. 214 ustawy o finansach publicznych zawiera załączniki w zakresie:

- planowanych kwot dotacji udzielonych z budżetu gminy,
- planu przychodów i kosztów samorządowego zakładu budżetowego,
- planu dochodów i wydatków rachunku jednostek oświatowych.

Budżet na 2017 rok zaplanowano z deficytem w wysokości 597.438,88 zł., który zostanie sfinansowany przychodami z kredytów i pożyczek długoterminowych. W założeniach projekt budżetu spełniony został wymóg wynikający z art. 242 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którym planowane wydatki bieżące nie są wyższe od planowanych dochodów bieżących. Wartości przyjęte w przedłożonym projekcie budżetu w zakresie wyniku budżetu oraz kwoty przychodów i rozchodów, są zgodne z wartościami przyjętymi w wieloletniej prognozie finansowej stosownie do art. 229 ustawy o finansach publicznych. Dochody i wydatki budżetu opracowano w szczególności wynikającej z art. 235 i 236 ustawy o finansach publicznych. Rezerwa ogólna nie przekracza równowartości 1% planowanych wydatków, ani też nie jest niższa od 0,1% tych wydatków, co jest zgodne z art. 222 ustawy o finansach publicznych. Utworzona rezerwa celowa z przeznaczeniem na wydatki związane z zarządzaniem kryzysowym jest zgodna z art. 26 ust.1 i 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 o zarządzaniu kryzysowym. W projekcie uchwały budżetowej określono szczególne zasady wykonywania budżetu w roku budżetowym wynikające z odrębnych ustaw (art. 212 ust.1 pkt 8 ustawy). Ustalono dochody i wydatki budżetu związane z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych ustawami w 2017 roku. W projekcie uchwały zawarto również upoważnienia dla Wójta Gminy, które zostały prawidłowo skonstruowane. Projekt zakłada realizację w 2017 roku zadań obligatoryjnych gminy. Projekt uchwały budżetowej wykazuje zgodność z obowiązującą klasyfikacją budżetową.

W przedłożonym projekcie zaplanowano dotacje dla niepublicznych jednostek systemu oświaty. Skład orzekający sygnalizuje, że uchwały organów stanowiących jednostek samorządu terytorialnego podjęte na podstawie art. 80 ust. 4 i art. 90 ust. 4 ustawy o systemie oświaty powinny zostać dostosowane do zmian wprowadzonych ustawą z dnia 23 czerwca 2016 r. o zmianie ustawy o systemie oświaty oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2016 r., poz. 1010).

W związku z powyższym skład orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie stwierdził, że przedłożony do zaopiniowania projekt uchwały budżetowej Gminy Zarszyn na 2017 r. może stanowić podstawę do uchwalenia budżetu Gminy na 2017 r. z uwzględnieniem wyżej wymienionych uwag.

Od powyższej uchwały składu orzekającego Wójtowi Gminy służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie, w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Otrzymują:

- ① Wójt Gminy Zarszyn
2. aa

PROJEKT
SKŁAD
9.1. 5/11