



Nowosielce 29.11.2018r

Radni Gminy Zarzycz

Stanisław Burczyk

Grzegorz Michalski

INNT
GMPY 10.12.2018 Ag

2018 - 42 - 10

nr 10948 2018 27

Przewodniczący Rady Gminy Zarzycz

Pan Janusz Konieczny

Dotyczy: interpelacja w sprawie inwestycji „Utworzenie i wyposażenie żłobka samorządowego w Nowosielcach”.

W związku z niedotrzymaniem terminu zakończenia inwestycji i koniecznością zwrotu otrzymanej dotacji na „Utworzenie i wyposażenie żłobka samorządowego w Nowosielcach” prosimy o zobowiązanie właściwych w tej sprawie komórek organizacyjnych Gminy Zarzycz do przeanalizowania i wyjaśnienia przyczyn, które naraziły Gminę Zarzycz według naszej oceny na poważne straty finansowe jak i wizerunkowe. W szczególności interesuje nas jakie czynniki spowodowały niedotrzymanie terminu realizacji inwestycji oraz kto jest za to odpowiedzialny.

Z poważaniem

Grzegorz Michalski
.....
Janusz Konieczny
.....

Zarszyn, 11.12.2018 r.

Radni Gminy Zarszyn

Stanisław Burczyk

Grzegorz Michalski

Przewodniczący Rady Gminy Zarszyn

Pan Janusz Konieczny

Dotyczy. Odpowiedz na interpelację Radnych Gminy Zarszyn P. Stanisława Burczyka i P. Grzegorza Michalskiego w sprawie realizacji inwestycji „Utworzenie i wyposażenie żłobka samorządowego w Nowosielcach”.

Odpowiadając na interpelację radnych informuję, że zgodnie z sugestią zawartą w piśmie poprosiłem właściwe referaty i stanowiska pracy do złożenia szczegółowej informacji realizacji oraz postępu prac inwestycji „Utworzenie i wyposażenie żłobka samorządowego w Nowosielcach”.

1. Etap Pierwszy - napisanie wniosku o dofinansowanie oferty konkursowej na „Utworzenie i wyposażenie żłobka samorządowego w Nowosielcach”. Informację złożył inspektor d/s inwestycji:

W połowie listopada 2017 r. otrzymałem polecenie służbowe od Wójta Gminy Zarszyn napisania wniosku o dofinansowanie - oferty konkursowej na „Utworzenie i wyposażenie żłobka w Nowosielcach”

Wniosek o dofinansowanie napisałem na podstawie dokumentów programowych oraz zasad i wytycznych *Resortowego programu rozwoju instytucji opieki nad dziećmi w wieku do lat 3 "MALUCH+"* 2018. Wniosek przewidywał uruchomienie procedur przetargowych na przełomie marca i kwietnia 2018 r., a zakończenie zadania 30.11.2018 r. Szacunkowy koszt

inwestycji wraz z zakupem nieruchomości to 650 000 zł. Akt notarialny zakupu nieruchomości z 20.11.2017 r. – 130 000 zł (środki własne Gminy Zarszyn) wydatek finansowany ze środków Gminy Zarszyn w 2018 r..

Kwestie techniczne oraz kosztorys zadania opierałem na wstępnej koncepcji dokumentacji technicznej (rzuty kondygnacji) oraz wstępnej wyceny inwestycji (kosztorysu) otrzymanej od Kierownika Referatu Gospodarki Komunalnej i Przestrzennej.

Wniosek złożyłem osobiście w Podkarpackim Urzędzie Wojewódzkim w dniu 24.11.2017 r.

W dniu 12.12.2017 r. wpłynęło pismo z PUW w sprawie uzupełnień i poprawek do wniosku.

W dniu 15.12.2017 r. złożyłem poprawiony wniosek.

Na początku lutego 2018 r. na stronie internetowej PUW zamieszczona została informacja o liście zadań zakwalifikowanych do dofinansowania.

W dniu 07.02.2018 r. Gmina Zarszyn złożyła oświadczenie o przyjęciu dotacji.

Umowa dotacji nr 4/M1u/2018 została podpisana w dniu 12.06.2018 r.

Z uwagi na przeciągający się proces wykonania kompletnej dokumentacji technicznej wraz z pozwoleniem na budowę przedmiotowego zadania, zgłaszałem wielokrotnie przełożonemu zagrożenie niezrealizowania zadania w terminie.

W lipcu zgłosiłem Wójtowi odmowę prowadzenie przedmiotowego zadania inwestycyjnego z uwagi na wysokie ryzyko nie wykonania zadania w terminie i realne zagrożenie utraty dotacji. O tym fakcie poinformowałem również Kierownika Referatu Inwestycji. Ten stan rzeczy argumentowałem podobnym doświadczeniem z ubiegłego roku z realizacji przeze mnie analogicznego zadania związanego z utworzeniem Dziennego Domu „Seniora” w Zarszynie, gdzie mimo wszystko udało się zakończyć i rozliczyć zadanie w terminie, a co za tym idzie otrzymać dotację.

2. Etap drugi - proces opracowania i uzgadniania dokumentacji budowlano-kosztorysowej na przebudowę, rozbudowę wraz ze zmianą sposobu użytkowania budynku mieszkalnego na żłobek w Nowosielcach. Informację złożył Kierownik Referatu Gospodarki Komunalnej i Przestrzennej:

Na wstępie informuję Państwa Radnych, że w procesie przygotowania dokumentacji od koncepcji, poprzez uzgodnienia do pozwolenia na budowę, na polecenie Wójta Gminy pełniłem funkcję koordynatora zadania, a na początku autora koncepcji.

Kolejność poszczególnych etapów postępowania przedstawia się następująco:

- końcem listopada 2017 r. opracowałem nieodpłatnie koncepcję adaptacji budynku mieszkalnego na żłobek w Nowosielcach dz. nr. j. w., składającą się z rzutów kondygnacji i szacunkowej wyceny poszczególnych elementów zadania, którą przekazałem do referatu inwestycji w celu opracowania wniosku na dotację,
- w miesiącu lutym 2018 r. pozyskałem informację, że wniosek Gminy został rozpatrzony pozytywnie,
- kolejno zaszła konieczność przeprojektowania koncepcji, gdyż w styczniu 2018 r. ukazały się nowe przepisy odnośnie żłobków według których pomieszczenia na pobyt dzieci mogły się mieścić maksymalnie na dwóch kondygnacjach tj. w przyziemiu i na parterze,
- ze względu na złożony układ funkcjonalno-użytkowy obiektu na etapie koncepcji przed przekazaniem materiałów zespołowi projektowemu przystąpiłem do wstępnego uzgadniania dokumentacji z rzeczoznawcami z zakresu: BHP, sanepid i p. poż. w celu uzyskania wstępnej opinii o możliwościach realizacji zadania,
- powyższe uzgodnienia oraz dwukrotne przeprojektowanie koncepcji (uwagi : p. poż. i sanepid), uzyskanie decyzji o warunkach zabudowy zajęło ok. 3 miesiące,
- następnie uzgodnioną wstępnie koncepcję przekazano wybranej firmie projektowej, która w możliwie krótkim terminie (miesiąc maksymalnie półtora) opracuje kompletną dokumentację budowlano-kosztorysową niezbędną do uzyskania pozwolenia na budowę i przeprowadzenia postępowania przetargowego,
- kompletna dokumentacja niezbędna do uzyskania pozwolenia na budowę została dostarczona do tut. urzędu w terminie przewidzianym w umowie i w dniu 02.08.2018 r. złożona w Starostwie Powiatowym w Sanoku,
- pozwolenie na budowę uzyskano w dniu 11.09.2018 r., które zostało uprawomocnione w dniu 12.09.2018 r.,
- w trakcie postępowania administracyjnego w Starostwie Powiatowym komórka zamówień publicznych przeprowadziła przetarg na wykonanie robót. W przetargu uczestniczyły trzy firmy, które deklarowały wykonanie całości robót w oznaczonym terminie. Podpisanie umowy z wykonawcą nastąpiło w dniu 31.08.2018 r.

Reasumując z powyższych ustaleń wynika, że czasookres przygotowania kompletnej dokumentacji (ok. 5 miesięcy) podyktowany był koniecznością licznych uzgodnień w

poszczególnych branżach, trudną specyfiką obiektu i szerokim zakresem robót adaptacyjnych. W opracowaniu , uzgadnianiu, sprawdzaniu dokumentacji brało udział 8 projektantów w branżach: architektonicznej, konstrukcyjno-budowlanej, sanitarnej, elektrycznej, BHP, warunków sanitarnych, zagadnień p. poz..

3. Etap trzeci - z realizacji zadania inwestycyjnego pn „Utworzenie i wyposażenie żłobka samorządowego w Nowosielcach” informację złożył Referat Inwestycji:

W dniu 20 listopada 2017 roku Gmina Zarszyn zakupiła od Parafii NMP w Nowosielcach budynek wraz z działką dawnego punktu katechetycznego

24 listopada 2017 roku złożono ofertę konkursową do Podkarpackiego Urzędu Wojewódzkiego w Rzeszowie w ramach programu Maluch+ 2018 na utworzenie żłobka samorządowego w Nowosielcach.

Po ogłoszeniu wyników konkursu Maluch+ 2018 , Gmina Zarszyn w dniu 7 lutego 2018 roku złożyła do PUW w Rzeszowie oświadczenie o przyjęciu dotacji na rzeczne zadanie.

W dniu 12 czerwca 2018 została podpisana umowa nr 4/M1u/2018 pomiędzy Wojewodą Podkarpackim, a Gmina Zarszyn w sprawie udzielenia wsparcia finansowego w ramach resortowego programu rozwoju instytucji opieki nad dziećmi do lat 3 na utworzenie żłobka samorządowego w Nowosielcach.

W dniu 02 sierpnia 2018 zamieszczono w UZP i BIP ogłoszenie o zamówieniu na roboty budowlane – przetarg.

17 sierpnia 2018 roku dokonano otwarcia ofert przetargowych. W wyniku przetargu Zamawiający – Gmina Zarszyn otrzymał 3 oferty na roboty budowlane.

Numer oferty	Nazwa (firma) i adres wykonawcy	Cena brutto [w PLN]	Okres gwarancji	Termin wykonania
1	NIGRA Sp. z o.o. 38-406 Odrzykoń, ul. Graniczna 1A	1 040 951,79	60 miesięcy	20.11.2018 r.
2	„UNI-REM” Usługi Budowlane Zbigniew Szarota Kobylany 196, 38-462 Kobylany	1 101 051,72	60 miesięcy	20.11.2018 r.

3	FLOEN Adam Holender ul. Tysiąclecia 14/A17, 38-400 Krosno	956 072,81	60 miesięcy	20.11.2018 r.
---	--	------------	-------------	---------------

23 sierpnia 2018 roku Zamawiający Gmina Zarszyn dokonała wyboru najkorzystniejszej oferty na roboty budowlane firmę FLOEN Adam Holender ul. Tysiąclecia 14/A17, 38-400 Krosno z którym w dniu 31 sierpnia 2018 roku podpisano umowę.

11 września 2018 roku do Referatu Inwestycji wpłynęła prawomocna decyzja o pozwoleniu na budowę nr 468/18 wydana przez Starostę Sanockiego.

14 września roku dokonano przekazania terenu budowy żłobka w Nowosielcach Firmie Fleon Holender ul. Tysiąclecia 14/A17, 38-400 Krosno oraz zawiadomiono o zamierzonym terminie rozpoczęcia robót budowlanych Powiatowy Inspektorat Nadzoru Budowlanego w Sanoku.

14 września 2018 roku Gmina Zarszyn podpisała umowę z Obsługą Techniczną Inwestycji Grzegorz Kowalewicz na pełnienie nadzoru inwestorskiego przy wykonaniu robót budowlanych w ramach utworzenia żłobka w Nowosielcach.

Również 14 września 2018 pismem nr INW.7013.4.2018TZ zawnioskowano do Wojewody Podkarpackiego w Rzeszowie o wydłużenie terminu zakończenia zadania inwestycyjnego do dnia 21 grudnia 2018 roku.

18 września 2018 roku Gmina Zarszyn zawarła umowę z firma Nowa Szkoła Sp. z o.o. ul. Polskiej Organizacji Wojskowej 25, 90-248 Łódź na dostawę i montaż wyposażenia żłobka samorządowego.

Dnia 03 października 2018 roku ustalono harmonogram narad roboczych, które odbywano cyklicznie przez czas trwania inwestycji w każdy piątek o godz. 9:00 na placu budowy. W trakcie narad roboczych dokonywano bieżących uzgodnień (notatki w załączeniu).

Również dnia 03 października 2018 roku Gmina Zarszyn podpisała aneks do umowy nr 1/4/M1u/2018 z Wojewodą Podkarpackim na przedłużenie terminu zakończenia i rozliczenia zadania do dnia 21 grudnia 2018 roku.

W trakcie narady roboczej w dniu 26 października 2018 roku (notatka służbowa l.dz. 9498) wykonawca robót budowlanych Firma Floen Adam Holender ul. Tysiąclecia 14/A17 38-400 Krosno poinformowała Zamawiającego, że nie jest w stanie wykonać zadania w umownym terminie do 20 listopada 2018 roku.

W dniu 29 października 2018 roku (pismo nr l.dz. 9598) wykonawca robót zwrócił się pisemnie do Zamawiającego o przedłużenie terminu wykonania robót budowlanych uzasadniając swój wniosek, iż wykonanie takiego zakresu robót z zachowaniem technologii i norm powinno trwać około 6 miesięcy.

Zamawiający uwzględniając argumenty Wykonawcy robót przedłużył termin ich wykonania do dnia 20 grudnia 2018 roku. Na tą okoliczność w dniu 15 listopada 2018 roku został sporządzony aneks do umowy nr ZP.272.6.2018 z dnia 31 sierpnia 2018 roku.

Biorąc pod uwagę stan zaawansowanie robót i zagrożony termin zakończenia zadania Gmina Zarszyn pismem nr INW.7013.4.2018TZ z dnia 14 listopada 2018 roku wystąpiła do Wojewody Podkarpackiego z wnioskiem o wyrażenie zgody na przedłużenie terminu wykonania zadania do dnia 29 marca 2019 roku.

W dniu 19.11.2018 r. dokonano zaprzysiężenia nowej Rady Gminy i Wójta. W tym samym dniu pismem nr S-VII.946.50.11.2017AB z dnia 19 listopada 2018 roku Wojewoda Podkarpacki poinformował Gminę Zarszyn, iż nie ma możliwości pozytywnego rozpatrzenia wniosku o przedłużenie terminu ze względu, iż dofinansowanie dotyczy zadań realizowanych w okresie od 1 stycznia 2018 do 31 grudnia 2018 roku.

Brak zgody Wojewody Podkarpackiego czyli organu prowadzącego resortowy program rozwoju instytucji opieki nad dziećmi w wieku do lat 3 Maluch+ 2018 na przedłużenie terminu wykonania zadania inwestycyjnego pn. „Utworzenie i wyposażenie żłobka samorządowego w ilości 26 miejsc w Nowosielcach, ul. Heleny Gniewosz 146, 38-530 Zarszyn” do dnia 29 marca 2019 roku skutkuje dla Gminy Zarszyn utratę dotacji na rzeczzone zadanie, gdyż warunkiem koniecznym uzyskania dotacji jest zakończenie i rozliczenie zadania do dnia 21 grudnia 2018 roku. Za termin uruchomienia uznaje się udostępnienie nowoutworzonych miejsc po wpisaniu placówki do rejestru żłobków i klubów dziecięcych.

26 listopada 2018 roku Gmina Zarszyn wystąpiła do Wojewody Podkarpackiego z wnioskiem o rozwiązanie umowy nr 4/M1u/2018 z dnia 12 czerwca 2018 roku na dofinansowanie utworzenia żłobka w Nowosielcach.

W dniu 28 listopada 2018 Wojewoda Podkarpacki ogłosił konkurs „Maluch+2019” z terminem składania ofert na dzień 28 grudnia 2018 roku.

29 listopada 2018 roku Wojewoda Podkarpacki pismem nr S-VII.946.50.11.2017AB rozwiązał z Gmina Zarszyn umowę nr 4/M1u/2018 z dnia 12 czerwca 2018 za porozumieniem stron.

Utrata dofinansowania wysokości 520 000 zł (50 000 zł na wyposażenie , 470 000 zł na roboty budowlanej) oraz środków na bieżące funkcjonowanie żłobka przez okres trwałości zadania i brak środków w projekcie budżetu na rok 2018 stanowi poważne uszczuplenie finansowania przedmiotowej inwestycji. Kontynuacja robót z pominięciem dotacji nie leży w interesie publicznym, wpłynęłaby na pogorszenie stanu finansów gminy i konieczność zaniechania realizacji innych ustawowych zadań Gminy. Ponadto bieżące funkcjonowanie żłobka bez wsparcia zewnętrznego mogłoby znacząco obciążyć budżet zarówno Gminy jak i rodziców dzieci, które korzystałyby ze żłobka. Stąd jedynym rozsądnym rozwiązaniem było wstrzymanie robót i odstąpienie od umowy z Wykonawcą i złożenie wniosku o dofinansowanie utworzenia żłobka w Nowosielcach w ramach programu Maluch+ edycja na 2019 rok.

SEKRETARZ GMINY

mgr inż. Andrzej Piotrowski