



# REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA w RZESZOWIE

35 - 064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

tel.: 017/ 85 900 50, [www.rzeszow.rio.gov.pl](http://www.rzeszow.rio.gov.pl)



**UCHWAŁA Nr 9/30/2020**  
z dnia 27 kwietnia 2020 r.

**Składu Orzekającego**  
**Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie**

w sprawie:  *sprawozdania rocznego Wójta Gminy Zarszyn z wykonania budżetu gminy za 2019 r.*

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w osobach:

1. *Sabina Szatankiewicz* - przewodnicząca
2. *Edyta Gawrońska* - członek
3. *Mariusz Hadel* - członek

działając na podstawie art. 13 pkt 5 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137)

## **postanawia**

**pozytywnie zaopiniować** sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Gminy Zarszyn za 2019 rok komunalnego **z uwagami zawartymi w uzasadnieniu.**

## **UZASADNIENIE**

W dniu 30 marca 2020 r. Wójt Gminy Zarszyn przedstawił Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Rzeszowie sprawozdanie roczne z wykonania budżetu gminy Zarszyn za 2019 r., czym wypełnił ustawowy wymóg wynikający z art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2019 r. poz. 869 ze zm).

Po zapoznaniu się z przedłożonym oraz będącymi w dyspozycji Regionalnej Izby Obrachunkowej sprawozdaniami budżetowymi oraz sprawozdaniami jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych za 2019 r. oraz danymi wynikającymi z uchwał rady gminy i zarządzeń wójta gminy na dzień 31.12.2019 r. stwierdza się, co następuje:

1. Przedłożone sprawozdanie z wykonania budżetu gminy spełnia wymogi wynikające z art. 267 ust 1 pkt 1 i art. 269 ustawy o finansach publicznych w zakresie uwzględnienia dochodów i wydatków w szczególności określonej jak w uchwale budżetowej, zmian w planie wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem środków „unijnych”, stopnia zaawansowania realizacji programów wieloletnich. Sprawozdanie obejmuje również wykaz samorządowych jednostek oświatowych, które gromadzą dochody na wydzielonym rachunku i finansują z nich wydatki.
2. **Uwaga** Zgodnie z art. 6r ust. 2e ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. z 2019 r. poz. 2010 ze zm.) w sprawozdaniu rocznym z wykonania budżetu gminy ujmuje się informacje o wysokości zrealizowanych w danym roku dochodów z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wydatków poniesionych na

funkcjonowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi z wyszczególnieniem kosztów, o których mowa w ust. 2-2c ustawy, wraz z objaśnieniami. Tymczasem przedłożone sprawozdanie nie wyszczególnia kosztów poniesionych na system w sposób określony w cytowanym przepisie.

3. Z przedłożonego sprawozdania wynika, że budżet gminy Zarszyn wg stanu na 31.12.2019 r. po stronie planu dochodów wynosił 43 053 207,89 zł, a po stronie planu wydatków – 43 620 269,59 zł.

- Dochody budżetowe wykonano w wysokości 42 851 338,93 zł, co stanowi 99,53% planu. Wykonanie dochodów bieżących wyniosło 40 534 728,25 zł.

- Wydatki budżetowe wykonano w kwocie 42 063 127,90 zł, co stanowi 96,43% planu. Wykonanie wydatków bieżących wyniosło 37 279 507,67 zł.

Dane wykazane w sprawozdaniu w zakresie dochodów i wydatków wykazują zgodność z Rb-27S rocznym sprawozdaniem z wykonania planu dochodów budżetowych j.s.t. i Rb-28S rocznym sprawozdaniem z wykonania planu wydatków budżetowych j.s.t. za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2019 r. oraz z uchwałami rady gminy i zarządzeniami wójta gminy w sprawach budżetowych, które wpłynęły do RIO i zostały zbadane przez Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie, z wyjątkiem:

**Uwaga.** W części opisowej sprawozdania występują następujące rozbieżności:

- dochody majątkowe wykonane w dziale 921 Kultura i ochrona dziedzictwa narodowego wykazano w kwocie 324 084,45 zł zamiast 324 266,93 zł (tj. środki otrzymane na realizację zadania polegającego na modernizacji Domu Kultury w Pastwiskach – 313 734,00 zł, dotacja na zadanie pn. Centrum Dziedzictwa Przyrodniczego w Posadzie Zarszyńskiej – 10 392,95 zł oraz sprzedaż złomu – 139,98 zł),

- w załączniku Nr 11 Sprawozdanie z wykonania przychodów i kosztów ZGK w Zarszynie nie uwzględniono planowanego stanu środków obrotowych netto w wysokości 35 931,34 zł.

4. Wykonane wydatki bieżące na koniec roku 2019 są niższe od wykonanych dochodów bieżących, co spełnia dyspozycję art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

5. W wyniku realizacji dochodów i wydatków budżet gminy Zarszyn na 31.12.2019 r. zamknął się nadwyżką w kwocie 788 211,03 zł, przy planowanym deficycie w wysokości 567 061,70 zł.

6. Zadłużenie gminy na dzień 31.12.2019 r. wynosiło 14 998 172,99 zł (w tym zobowiązania wymagalne 30 184,10 zł), co stanowi 35% dochodów wykonanych w 2019 r. *Skład orzekający sygnalizuje, aby eliminować sytuacje prowadzące do powstawania zobowiązań wymagalnych. Niewykonanie w terminie zobowiązań może skutkować zapłatą odsetek, kar. Takie działanie rodzi odpowiedzialność z tytułu naruszenia dyscypliny finansów publicznych.*

7. Wykonanie dochodów rozdziale 90002 Gospodarka odpadami komunalnymi wyniosło 1 082 751,32 zł, natomiast wydatki na ten cel wykonano w wysokości 1 104 561,20 zł, co skutkowało wydatkowaniem środków ponad kwotę uzyskanych dochodów w wysokości 21 809,88 zł

*Ustawa o utrzymaniu czystości i porządku w gminach z dnia 13 września 1996 r. (Dz.U. z 2019 r. poz. 2010 ze zm.) określa w art. 3 zadania gminy związane z systemem gospodarowania odpadami komunalnymi, a w art. 6r zasady przeznaczania środków z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Zgodnie z powołanymi powyżej przepisami, system gospodarowania odpadami komunalnymi powinien się samofinansować. Wskazuje na to choćby art. 6k ust. 2*

- tej ustawy, z którego wynika, że rada gminy, określając stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, bierze pod uwagę: liczbę mieszkańców zamieszkujących daną gminę, ilość wytwarzanych na terenie gminy odpadów komunalnych, koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, o których mowa w art. 6r ust. 2-2b i 2d, przypadki, w których właściciele nieruchomości wytwarzają odpady nieregularnie, w szczególności to, że na niektórych nieruchomościach odpady komunalne powstają sezonowo.
8. W 2019 roku dochody z tytułu opłaty za wydawanie zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych wynosiły 103 194,39 zł (wykonano 101,17% planu tych dochodów). Na realizację programu przeciwdziałania alkoholizmowi wydano kwotę 89 193,90 zł, a na realizację programu przeciwdziałania narkomanii dokonano wydatków w kwocie 4 314,40 zł. Stosowanie do brzmienia przepisu art. 18<sup>2</sup> ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2019 r. poz. 2277) dochody z przedmiotowej opłaty mogą być wykorzystywane wyłącznie na realizację gminnych programów profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych i na realizację gminnych programów przeciwdziałaniu narkomanii oraz zadań realizowanych przez placówkę wsparcia dziennego, o której mowa w przepisach o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej, w ramach gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz gminnego programu przeciwdziałaniu narkomanii.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia skład orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie postanowił jak w sentencji.  
**Należy jednak zaznaczyć, że niniejsza opinia dotyczy jedynie oceny formalnoprawnej sprawozdania i nie może być uważana za równoznaczną z oceną prawidłowości wykonania budżetu Gminy Zarszyn za 2019 r.**

Od niniejszej opinii służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie, w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Otrzymują:

1. Wójt Gminy Zarszyn
2. aa

PRZEWODNICZĄCA SKŁADU  
ORZEKAJĄCEGO

  
mgr Sabina Szałankiewicz

