



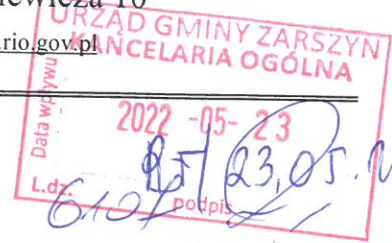
REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA w RZESZOWIE

35 - 064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

tel.: 017/ 85 900 50, www.rzeszow.rio.gov.pl

**UCHWAŁA Nr 9/40/2022
z dnia 20 maja 2022 r.**

**Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie**



w sprawie: *sprawozdania rocznego Wójta Gminy Zarszyn z wykonania budżetu gminy za 2021 r.*

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w osobach:

1. *Sabina Szalankiewicz* - przewodnicząca
2. *Edyta Gawrońska* - członek
3. *Mariusz Hadel* - członek

działając na podstawie art. 13 pkt 5 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137 ze zm.)

postanawia

pozytywnie zaopiniować sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Gminy Zarszyn za 2021 rok.

UZASADNIENIE

W dniu 4 kwietnia 2022 r. Wójt Gminy Zarszyn przedstawił Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Rzeszowie sprawozdanie roczne z wykonania budżetu gminy Zarszyn za 2021 r. Wraz ze sprawozdaniem zostały przedłożone sprawozdania roczne z wykonania planu finansowego samorządowych instytucji kultury.

Po zapoznaniu się z przedłożonym oraz będącymi w dyspozycji Regionalnej Izby Obrachunkowej sprawozdaniami budżetowymi oraz sprawozdaniami jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych za 2021 r. oraz danymi wynikającymi z uchwał rady gminy i zarządzeń wójta gminy na dzień 31.12.2021 r. stwierdza się, co następuje:

1. Przedłożone sprawozdanie z wykonania budżetu gminy spełnia wymogi wynikające z art. 267 ust 1 pkt 1 i art. 269 ustawy o finansach publicznych w zakresie uwzględnienia wydatków w szczególności określonej jak w uchwale budżetowej, stopnia zaawansowania realizacji programów wieloletnich. Sprawozdanie obejmuje również wykaz samorządowych jednostek oświatowych, które gromadzą dochody na wydzielonym rachunku i finansują z nich wydatki. Skład Orzekający sygnalizuje, że w tabeli 18. przedłożonego sprawozdania „Wykonanie dochodów budżetu Gminy Zarszyn za 2021 rok” określono plan i wykonanie dochodów według źródeł, jednak nie wyszczególniono w nim dochodów z podziałem na bieżące i majątkowe. Zgodnie z art. 235 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2021 r. poz. 305 ze zm.) w planie dochodów budżetu jednostki samorządu terytorialnego wyszczególnia się, w układzie działów klasyfikacji budżetowej, planowane kwoty dochodów bieżących i dochodów majątkowych według ich źródeł, w tym w szczególności z tytułu dotacji

i środków na finansowanie wydatków na realizację zadań finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3. Ponadto w tabeli 18. sprawozdania w rozdziale 75618 wykazano dochody określone jako „wpływy z innych lokalnych opłat pobieranych przez jednostki samorządu terytorialnego na podstawie odrębnych ustaw”, „wpływy z różnych opłat” oraz „wpływy z różnych dochodów”, zaś w rozdziale 90026 wykazano „środki otrzymane od pozostałych jednostek zaliczanych do sektora finansów publicznych na realizację zadań bieżących jednostek zaliczanych do sektora finansów publicznych” bez wskazania skonkretyzowanego źródła dochodu. Stosownie natomiast do art. 267 ust. 1 pkt 1 ustawy o finansach publicznych sprawozdanie roczne z wykonania budżetu, zawierające zestawienie dochodów i wydatków wynikające z zamknięć rachunków budżetu jednostki samorządu terytorialnego, sporządza się w szczególności nie mniejszej niż w uchwale budżetowej. W uchwale budżetowej Gminy Zarszyn na 2021 rok wyodrębniono dochody w poszczególnych rozdziałach klasyfikacji budżetowej z wskazaniem skonkretyzowanych źródeł dochodów oraz z uwzględnieniem podziału na dochody bieżące i dochody majątkowe.

Przedłożone sprawozdanie zawiera Tabelę 21 „Zmiany w planie wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3, dokonywane w trakcie roku”, jednak w tabeli określono nazwę projektu/programu, planu wydatków po zmianach na 2021 r. oraz wydatki wykonane w tym zakresie na dzień 31.12.2021 r. bez uwzględnienia zmiany planu wydatków „unijnych”, co jest wymagane przepisem art. 269 pkt 2 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający sygnalizuje ponadto, że w sprawozdaniu nie zostały wyodrębnione dochody i wydatki w zakresie szczególnych zasad wykonywania budżetu wynikające z art. 9³ ust. 4 ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2021 r. poz. 1119 ze zm.).

2. W sprawozdaniu rocznym z wykonania budżetu gminy ujęto informacje o wysokości zrealizowanych w danym roku dochodów z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wydatków poniesionych na funkcjonowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi z wyszczególnieniem kosztów, o których mowa w ust. 2-2c ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2021 r. poz. 888 ze zm.), wraz z objaśnieniami.
3. Z przedłożonego sprawozdania wynika, że budżet gminy Zarszyn wg stanu na 31.12.2021 r. po stronie planu dochodów wynosił 53 061 573,98 zł, a po stronie planu wydatków – 57 853 961,29 zł.
 - Dochody budżetowe wykonano w wysokości 54 824 762,77 zł, co stanowi 103,32% planu. Wykonanie dochodów bieżących wyniosło 47 700 026,89 zł.
 - Wydatki budżetowe wykonano w kwocie 50 480 695,19 zł, co stanowi 87,26% planu. Wykonanie wydatków bieżących wyniosło 43 401 959,05 zł.

Dane wykazane w sprawozdaniu w zakresie dochodów i wydatków wykazują zgodność z Rb-27S rocznym sprawozdaniem z wykonania planu dochodów budżetowych j.s.t. i Rb-28S rocznym sprawozdaniem z wykonania planu wydatków budżetowych j.s.t. za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2021 r. oraz z uchwałami rady gminy i zarządzeniami wójta gminy w sprawach budżetowych, które wpłynęły do RIO i zostały zbadane przez Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie.

Skład Orzekający sygnalizuje, że w części opisowej sprawozdania w Tabeli 15. „Realizacja planu zadań inwestycyjnych w 2021 roku w Gminie Zarszyn” błędnie

zsumowano wykonanie wydatków majątkowych na kwotę 7 131 196,14 zł zamiast 7 078 736,14 zł.

Ze sprawozdania z wykonania budżetu wynika, że w rozdziale 85075 „Promocja jednostek samorządu terytorialnego” wydatki zostały przeznaczone m.in. na promocję gminy podczas zjazdu Zarządu Gminnego OSP. Wydatki na w/w zadanie nie zostały przewidziane w uchwale budżetowej Gminy Zarszyn na 2021 rok, gdyż z uzasadnienia projektu uchwały budżetowej wynika, że wydatki rozdziału 75075 będą przeznaczone na promocję Gminy Zarszyn poprzez następujące zadania: wykonanie folderów, gadżetów i kalendarzy, publikacje, reklamy w gazetach i na stronach internetowych, udział w targach, współpraca z partnerami z zagranicy (podejmowanie delegacji oraz wyjazdy), organizacja imprez, koncertów i konkursów promujących gminę.

4. Wykonane wydatki bieżące na koniec roku 2021 są niższe od wykonanych dochodów bieżących, co spełnia dyspozycję art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.
5. W wyniku realizacji dochodów i wydatków budżet gminy Zarszyn na 31.12.2021 r. zamknął się nadwyżką w kwocie 4 344 067,58 zł, przy planowanym deficycie w wysokości 4 792 387,31 zł.
6. Zadłużenie gminy na dzień 31.12.2021 r. wynosiło 17 873 841,01 zł, co stanowi 32,60% dochodów wykonanych w 2021 r.
7. Zgodnie z przedłożonym sprawozdaniem dochody z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi na plan w wysokości 1 900 000,00 zł wykonano w kwocie 1 923 715,77 zł. Przychody z niewykorzystanych dochodów z opłat z lat ubiegłych wyniosły 59 693,65 zł. Natomiast wydatki związane z kosztami funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi wykonano w kwocie 1 640 654,62 zł. Należy wskazać, że środki z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi nie mogą być wykorzystane na cele niezwiązane z pokrywaniem kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi i mogą być przeznaczone wyłącznie na realizację zadań określonych w art. 6r ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku i w gminach. Ponadto w myśl art. 6r ust. 2c powołanej ustawy, środki pochodzące z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi, które nie zostały wykorzystane w poprzednim roku budżetowym, gmina wykorzystuje na pokrycie kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, w tym kosztów, o których mowa w ust. 2a, 2aa i 2b, a także kosztów wyposażenia terenów przeznaczonych do użytku publicznego w pojemniki lub worki, przeznaczone do zbierania odpadów komunalnych, ich opróżnianie oraz utrzymywanie tych pojemników w odpowiednim stanie sanitarnym, porządkowym i technicznym oraz organizacji i utrzymania w odpowiednim stanie sanitarnym i porządkowym miejsc gromadzenia odpadów.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia skład orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie postanowił jak w sentencji.

Należy jednak zaznaczyć, że niniejsza opinia dotyczy jedynie oceny formalnoprawnej sprawozdania i nie może być uważana za równoznaczną z oceną prawidłowości wykonania budżetu Gminy Zarszyn za 2021 r.

Od niniejszej opinii służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby
Obrachunkowej w Rzeszowie, w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Otrzymują:

1. Wójt Gminy Zarszyn
2. aa

PRZEWODNICZĄCA SKŁADU
ORZEKAJĄCEGO

Sz
mgr Sabina Szalankiewicz