

## 4. Opinia do projektu statutu sołectwa:

## NOWOSIELCE

Lp.	Wskazanie konkretnego §, ustępu i punktu które Państwa zdaniem wymagałyby zmiany analizowanym dokumencie	Treść opinii, propozycji	Uzasadnienie
1.	Proszę o stworzenie „Preambuły” na wstępie do Statutu	<p>Sołectwo Nowosielce położone jest w Gminie Zarszyn;</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- data powstania</li> <li>- na jakim prawie została założona wieś</li> <li>- działające organizacje na terenie Sołectwa; OSP, KGW, Stowarzyszenia, Klub Sportowy</li> </ul> <p>Szkoły</p> <p>oraz datę ich powstania</p> <p>Należałoby również wspomnieć o ważnych osobach wywodzących się z naszego Sołectwa np. Jan Tadeusz Stanisławski,</p>	<p>Będzie to wstęp do Statutu naszego Sołectwa opisujący krótką historię, położenie, działające organizacje oraz osoby, które swoje korzenie wywodzą z Nowosielec. Pozwoli to na szersze spojrzenie nie tylko lokalnej społeczności ale również przyczyni się do wzmacniania pozycji naszego Sołectwa, historia lokalna ma swój bezpośredni związek z życiem członków wspólnot lokalnych, na których wpływa pobudzająco do działania. W dzisiejszych czasach można zaobserwować</p>

		gen. Jauary Komański,  prof. Stanisław Bieliń  .....  .....	nietrwałość struktur społecznych oraz osłabienie więzi społecznych. Dlatego tak bardzo istotne jest wzmacnianie więzi oraz poczucia silnej tożsamości lokalnej.
2	§3 ust.5	Brak jednostki miary	Nie wymaga komentarza
3	§4 ust.1 pkt.1	Do zmiany treść	Pomieszenie kompetencji błędne przypisanie Sołectwu prawa przysługującego Sołtysowi. (ust.1 pkt.1 To Sołtys jest reprezentantem interesów mieszkańców Sołectwa nie tylko przed organami Gminy.
4	§4 ust.1 pkt.5 Dodatkowo należy rozszerzyć katalog działań podejmowanych przez Sołectwo na rzecz mieszkańców:	1. zapewnienie udziału mieszkańców wsi w rozpatrywaniu spraw socjalno-bytowych, opieki zdrowotnej, kultury, sportu, wypoczynku i innych związanych z miejscem zamieszkania; 2. kształtowanie właściwych postaw mieszkańców i zasad współżycia społecznego, a zwłaszcza wzajemnego szacunku, uczciwości, skromności, gotowości niesienia pomocy sąsiedzkiej, kultury	To próba uszczegółowienia, porządkowania zadań i kompetencji oraz form działania Sołectwa. Zadania powinny być skierowane w celu zaspokojenia potrzeb materialnych i niematerialnych dla mieszkańców. Tworzenia uchwał czyli prawa miejscowego czy też niewładczej metody działania w płaszczyźnie tworzenia podstaw do stymulacji rozwoju Sołectwa.

	<p>mieszkańców, propagowanie gospodarności, dyscypliny społecznej oraz poszanowania praw i wartości moralnych;</p> <p>3. organizowanie wspólnych prac na rzecz miejsca zamieszkania;</p> <p>4. organizowanie na terenie sołectwa imprez, wystaw, koncertów i konkursów z zachowaniem ogólnie obowiązujących przepisów;</p> <p>5. sprawowanie kontroli społecznej nad działalnością jednostek organizacyjnych związanych z warunkami życia na wsi;</p> <p>6. uczestniczenie w akcjach i innych przedsięwzięciach z zakresu profilaktyki zdrowotnej;</p> <p>7. organizowanie różnych form opieki i pomocy sąsiedzkiej dla mieszkańców z szczególnym uwzględnieniem osób niepełnosprawnych oraz w podeszłym wieku, dotkniętych klęskami żywiołowymi lub znajdujących się w innej trudnej sytuacji</p>	<p>Sołectwo jest jednostką pomocniczą Gminy. Realizuje zadania własne w oparciu o zapisy określone w Statucie, w związku z powyższym przepisy w statucie określają nie tylko ramy jego działania. Rozszerzenie o proponowane zapisy sprawi większą możliwość samodzielnych działań, które będą ściśle określone.</p>
--	--	--

		<p>życiowej;</p> <p>8. podejmowanie działań na rzecz środowiska naturalnego mających na celu poprawę stanu sanitarnego, porządku i estetyki wsi oraz ochronę zieleni;</p> <p>9. opracowywanie planów i programów rozwoju sołectwa;</p> <p>10. rozstrzygnięcia organów gminy dotyczące żywotnych spraw sołectwa, podejmowane są po uzyskaniu uprzedniej opinii sołectwa</p>	
5	Uzupełnić statut o kolejny § realizację zadań Sołectwa:	<p>1 .podejmowanie uchwał w sprawach:</p> <p>a. wyborów i oceny własnych organów,</p> <p>b. dysponowania majątkiem i funduszami sołectwa,</p> <p>c. planów pracy swoich organów;</p> <p>2. opiniowanie spraw dotyczących wszelkiego rodzaju inwestycji i infrastruktury realizowanych na terenie sołectwa;</p> <p>3. wnioskowanie do Rady Gminy o rozpatrzenie spraw, których załatwienie wykracza poza możliwości samorządu mieszkańców wsi;</p>	Jak wyżej

	<p>4. współdziałanie z innymi sołectwami oraz jednostkami organizacyjnymi gminy Zarszyn;</p> <p>5. współpracę z radnymi z terenu sołectwa, w zakresie organizacji spotkań z wyborcami oraz kierowanie do nich wniosków dotyczących sołectwa.</p> <p>6. dla realizacji wspólnych przedsięwzięć sołectwo może nawiązywać kontakty z sąsiednimi sołectwami, zawierać porozumienia określające zakres i sposób wykonywania wspólnych zadań, może podejmować wspólne uchwały, wyrażać opinie i kierować wnioski do odpowiednich organów gminy.</p> <p>7. Sołectwo na zebraniu wiejskim może zwrócić się do organów gminy, o przeprowadzenie kontroli we własnej jednostce organizacyjnej gminy</p> <p>8. Sołectwo posiada prawo zwracania się do organów gminy o rozstrzygnięcie każdej sprawy w przypadku</p>	
--	---	--

		uznania, że naruszone są istotne interesy mieszkańców sołectwa. 9. Sołectwo posiada zdolność sądową w sprawach należących do jego właściwości	
6	Rozdział II Po 6§ dopisać kolejny § dotyczący Sołtysa:	1. Sołtys jest organem wykonawczym samorządu mieszkańców wsi. 2. Sołtys wykonuje powierzone mu przepisami prawa zadania z zakresu administracji samorządowej i reprezentuje sołectwo na zewnątrz, przed instytucjami, organizacjami, osobami fizycznymi i prawnymi, zwłaszcza wobec organów gminy. 3. Sołtys, w szczególności: a. kieruje pracą rady sołectwiej; b. organizuje współdziałanie rady sołectwiej z radnym z terenu sołectwa; 4. Sołtys może zawierać z upoważnienia: a. Wójta i Rady gminy - porozumienia w sprawie dysponowania określonymi składnikami majątkowymi przekazanymi przez	Sołtys powinien być nie tylko dobrym gospodarzem ale również wykazywać się umiejętnością i znajomością funkcjonowania administracji oraz przepisów z tym związanych. Szczegółowy katalog obowiązków Sołtysa pozwoli na klarowne działanie a tym samym przestrzegania swoich obowiązków.

	<p>gminę,</p> <p>b. zebrania wiejskiego - porozumienia w sprawie wspólnego wykorzystania lub udostępnienia mieszkańcom sołectwa obiektów i urządzeń będących w dyspozycji różnych jednostek lub organizacji;</p> <p>c. przygotowuje projekty uchwał na zebranie wiejskie;</p> <p>d. prowadzi kancelarię Sołectwa oraz gromadzi dokumentację pism przychodzących i wychodzących,</p> <p>e. przechowuje protokoły zebrania wiejskiego oraz podjęte uchwały;</p> <p>f. sporządza rozliczenia z działalności finansowej sołectwa;</p> <p>g. inicjuje przedsięwzięcia planowane do realizacji w ramach funduszu sołectkiego, o ile taki został wyodrębniony;</p> <p>h. zgłasza wnioski do Wójta i Rady Gminy w sprawach dotyczących potrzeb sołectwa i jego mieszkańców;</p> <p>i. informuje mieszkańców o realizacji swoich zadań co najmniej raz w roku</p> <p>5. Sołtys może być</p>	
--	--	--

		<p>inkasentem podatków i opłat ustalonych odrębnymi uchwałami Rady Gminy.</p> <p>6. Sołtys korzysta z ochrony prawnej przysługującej funkcjonariuszom publicznym</p>	
7.	§9 ust. 1 zmiana zapisu	<p>Rada Sołecka składa się z 5 do 9 członków z wyłączeniem Sołtysa</p>	<p>Zwiększenie składu Rady Sołeckiej pozwoliłoby na wybór większej ilości radnych w tym przedstawicieli z wielu organizacji działających na terenie sołectwa. Byłaby to idealna opcja współpracy na płaszczyźnie nie tylko administracyjnej.</p> <p>Należy również rozważyć możliwość wprowadzenia wyborów członków RS z podziałem na rejonizację Sołectwa, tak aby w RS mogli zasiadać wybrani przedstawiciele z każdej części naszej wsi. Pozwoli to na dokładniejsze rozpoznawanie problemów mieszkańców z poszczególnych obszarów Sołectwa.</p>



8.	<p>§9 ust. 3 wykreślenie zapisu <i>Przewodniczącym Rady Sołeckiej jest Sołtys</i></p> <p>W to miejsce właściwym wydaje się zapis:</p>	<p>Sołtys nie jest przewodniczącym Rady Sołeckiej</p> <p><b><i>Pracami rady sołeckiej kieruje sołtys. Sołtys nie jest członkiem rady sołeckiej</i></b></p>	<p>Wyrok WSA w Gorzowie Wlkp. II SA/Go 175/19</p> <p>Sąd w swoim wyroku uznał, że skoro funkcja przewodniczącego rady sołeckiej nie została ustawowo przewidziana dla sołtysa, to lokalny prawodawca nie może tego zrobić w akcie prawa miejscowego. Ponadto WSA podkreślił, że żaden przepis prawa nie dopuszcza możliwości łączenia tych funkcji.</p>
9.	Zmiana zapisu §9 ust. 5 na	<p><b><i>Posiedzenie rady sołeckiej zwołuje sołtys stosownie do potrzeb jednak nie rzadziej niż raz na kwartał i przewodniczy jej obradom</i></b></p>	Zwiększenie statutowe ilości posiedzeń Rady Sołeckiej pozwoli na płynną, skuteczną i rzeczową realizację osiągniętych planów oraz skorygowania ewentualnych błędów.
10.	Zmiana zapisu §9 ust. 6	Wykreślenie wyrazu <b><i>Każdorazowo...</i></b>	<p>Zaproszenie nie może stanowić formy obligatoryjnej na co wskazuje zapis <b><i>Każdorazowo.....zaprasza się.</i></b></p> <p><i>W jaki sposób traktować obecność Radnych Gminy na zebraniu Rady Sołeckiej. Czy każdorazowe uczestnictwo w takim zebraniu nie stanowi nadzoru organu kontrolującego? Czy należy traktować to jako kontrolę, lustrację czy może wizytację? W każdym przypadku należy przedłożyć</i></p>

			<p>upoważnienie do przeprowadzenia kontroli. Rozważając ten wpis nasuwa się kolejne pytanie czy nie jest to ingerencja w swobodę działania organu niższego szczebla? Wydaje się że takie, każdorazowe uczestnictwo może przybierać nawet formę presji ze strony organu kontrolującego na podejmowane działania przez Radę Sołecką, co jest niedopuszczalne i może stanowić naruszenie prawa materialnego. Prawo powszechnie obowiązujące pozostawia dla organów państwowych określone zakresy swobody. Istotą swobody organu administracyjnego jest zawsze dokonanie pewnego wyboru (miejsca, czasu, wariantu rozstrzygnięcia merytorycznego spośród wielu możliwych w obliczu normy prawnej wariantów takiego rozstrzygnięcia). Udzielenie możliwości dokonania pewnego wyboru jest zawsze zawarte w odpowiedniej konstrukcji normy prawnej. W państwie prawa swoboda działania organu administracji publicznej kwalifikowana jako uznanie administracyjne..... Dlatego taki zapis w Statucie wydaje się niedopuszczalny.)</p>
11.	W miejsce ust. 6 należy wpisać	<b><i>Rada sołecka może zapraszać na swe posiedzenia przedstawicieli organizacji samorządowych,</i></b>	

		<p><i>zawodowych i społecznych działających w sołectwie, w celu integracji społecznych działań środowiska wiejskiego</i></p>	
12.	§11	<p>ust.1 po słowach „...nie rzadziej niż...” dodać dwa razy w roku.</p>	<p>Zapis taki zmusi do zwołania zebrania wiejskiego częściej niż raz do roku. Pozwoli to przynajmniej dwukrotnie w jednym roku spotkać się z mieszkańcami zapoznając się z ich problemami, potrzebami itp. Sołtys, który będzie traktował piastowany urząd jako „zło konieczne” a nikt nie będzie chciał „występować przed szereg” (Rada Sołecka, mieszkańcy w ilości koniecznej do zainicjowania wniosku o zebranie) zebranie będzie zwoływane jedynie raz do roku. Co będzie szkodą wyłącznie dla mieszkańców</p>
13.	Rozdział IV § 16 ust.1	<p><b>ust. 1</b> po słowach „... trwa...” należy zmienić zapis z „...tyle, co kadencja Rady Gminy” na „<b>5 lat od daty wyboru</b>”</p>	<p>Ustawa o samorządzie gminnym nie wskazuje, ile ma trwać kadencja rady sołeckiej i sołtysa. Oznacza to, że nie musi się pokrywać z kadencją wójta i rady gminy. Tym samym kadencję</p>

			organów sołectwa, ustawodawca pozostawił do uregulowania w statucie. Dlatego wydaje się zasadnym ustalenie 5 letnią kadencję Rady Sołeckiej i Sołtysa niezależną od kadencji Rady Gminy. Taki tryb pozwoli na uniezależnienie wyborów nowych władz Sołeckich od terminów wyborów do Rady Gminy. Dodatkowym atutem może być fakt możliwości współpracy z innymi osobami zasiadającymi w organach gminnych, co pozwoli na szersze spojrzenie i wyciągnięcie odpowiednich wniosków co do wykonywanych zadań przedstawicieli samorządów lokalnych
14.	Rozdział IV § 16 ust.3	<b>ust. 3</b> należy wykreślić po zmianie opisanej powyżej dot. ust.1	Staje się nieaktualny po wprowadzonej zmianie w ust.1
15.	W § 22	ust.4 cyfrę 7 należy zastąpić cyfrą 9	Zmiana opisana w pkt. 7 dotyczący § 9 ust.1
16.	Rozdział V § 34	<b>ust.1 pkt.2</b> – należy wykreślić ten punkt.	Odwołanie Sołtysa i Rady Sołeckiej z powodu utraty zaufania nie może być uzasadnioną przyczyną bez podania konkretnych zarzutów. To nie sama utrata zaufania przesądza

		<p>o możliwości odwołania, ale przyczyny, które do niej doprowadziły. To bardzo istotna różnica. Wnioskodawcy nie mogą twierdzić, że osoby odwoływane po prostu utraciły zaufanie. Muszą wyjaśnić, dlaczego tak się stało. Co więcej okoliczności powodujące utratę zaufania powinny wynikać z pisemnego oświadczenia muszą być podane konkretne przyczyny. Brak takich wyjaśnień powoduje nieważność odwołania. Jak uznają Sądy (choćby SN) w swoich wyrokach potwierdzają, że nie wszystkie działania mają podstawy do przeświadczenia o utracie zaufania. Dodatkowo statut nie przewiduje możliwości wyjaśnienia sytuacji i obrony osób odwoływanych co narusza porządek prawny. W takich przypadkach istnieje możliwość nadużyć a tym samym finały tych spraw będą trafiać na wokandę sądową. Co dziwne ustawa o samorządach gminnych nie przewiduje tego</p>
--	--	---

			typu postępowania w stosunku do Radnych Gminy czy też do Wójta